

Les remuneracions i dedicacions dels alcaldes i regidors

**Estudi sobre el mapa de les dedicacions remuneracions i indemnitzacions
dels ajuntaments catalans de més de 500 habitants**

Amb el suport de:



Generalitat de Catalunya
**Departament de Governació
i Relacions Institucionals**

Taula de continguts

Introducció

1. Aspectes metodològics
2. Dedicacions i retribucions dels electes municipals
3. Anàlisi de les indemnitzacions per assistència a òrgans dels ajuntaments
4. Anàlisi i impacte estimat de les previsions contingudes a la LRSAL pel que fa a les dedicacions, remuneracions i indemnitzacions dels electes
5. Anàlisi pressupostària de la despesa en remuneracions dels electes locals
6. Conclusions

Introducció

La regulació i l'aplicació de les dedicacions i remuneracions dels electes locals és una matèria sensible que sovint és objecte de controvèrsia i que, ateses les circumstàncies dels darrers anys, ha esdevingut un element de debat públic. Fins a l'aprovació de la darrera reforma de la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, els ajuntaments establien de forma autònoma la naturalesa i els imports d'aquestes percepcions, i aquest fet fomentava un ús no sempre rigorós d'aquesta informació.

En el present estudi hem volgut recollir i tractar els trets principals dels conceptes retributius dels electes municipals catalans de forma que permeti un aprofundiment en el coneixement i una reflexió serena sobre aquesta matèria. Per tal d'analitzar l'ús d'aquestes eines en un escenari divers i heterogeni com el món local, calia fer servir una metodologia empírica que impliqués la recollida i tractament de dades facilitades pels propis municipis. Més enllà de les previsions legals, la realitat mostra una ampli ventall de matisos i d'aplicacions particulars de la normativa que responen a les diferents necessitats d'un mapa municipal caracteritzat per l'heterogeneïtat.

1. Aspectes metodològics

Aspectes metodològics

1.1 Univers d'estudi

L'univers d'estudi del projecte inclou tots els municipis majors de 500 habitants d'acord amb les dades del darrer padró aprovat per l'INE (1/1/2011) en el moment de plantejament de l'estudi. La ciutat de Barcelona resta fora de l'univers ateses les seves especials característiques de grandària i de règim jurídic específic. En concret, 620 municipis.

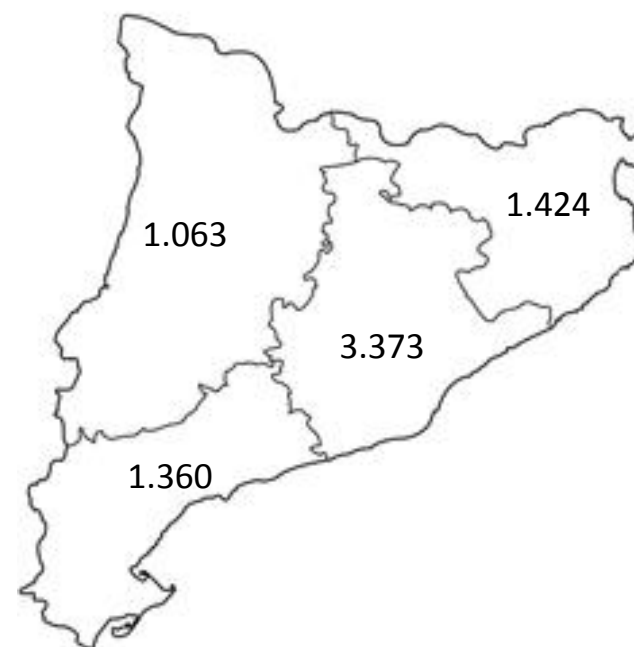
Descripció de l'univers

Els 620 municipis que formen part de l'univers d'estudi acumulen un total de 7.220 regidors.

Taula 1. Distribució dels regidors segons tram de població

Tram poblacional	Número de regidors	%	Número de municipis	%
500-1.000	1.075	14,9	153	24,7
1.001-2.500	1.591	22,0	167	26,9
2.501-5.000	1.011	14,0	92	14,8
5.001-10.000	1.144	15,8	88	14,2
10.001-20.000	990	13,7	58	9,4
20.001-50.000	841	11,6	40	6,5
50.001-100.000	325	4,5	43	2,1
100.001 i més	243	3,4	9	1,5
Total	7.220	100	620	100

Mapa 1. Distribució dels regidors segons província



Font: Elaboració pròpia a partir de dades del Departament de Governació

Aspectes metodològics

1.2 Fonts d'informació i variables analitzades

L'anàlisi sobre les dedicacions i remuneracions dels electes locals dels municipis catalans més grans de 500 habitants prové, fonamentalment, de dues fonts d'informació diferent. En primer lloc, s'han utilitzat les dades corresponents al mandat 2011-2015 facilitades pels secretaris municipals i validades al llarg de 2014. La informació sol·licitada inclou un ampli ventall de variables sobre les dedicacions, retribucions i indemnitzacions que reben els regidors per la seva assistència a òrgans de l'ajuntament.

Per als casos en què no ha sigut possible obtenir aquestes dades, s'ha fet una cerca exhaustiva mitjançant fonts secundàries (diaris oficials, cartipàs municipal, actes de constitució dels ajuntaments o llocs webs municipals) per tal de reduir al màxim possible l'impacte dels municipis sense informació ("casos perduts").

Aspectes metodològics

En segon lloc, l'altra font d'informació és la liquidació del pressupost municipal, instrument que permet quantificar la despesa efectuada en el personal al servei de l'ajuntament i concretament aquelles que es deriven dels òrgans de govern. Bàsicament, s'ha treballat amb la classificació econòmica dels pressupostos no consolidats, relativa a l'exercici 2012, en obligacions reconegudes. S'utilitza aquesta informació ja que aquest és el primer exercici pressupostari complet i disponible en què s'apliquen les remuneracions aprovades al maig de 2011, en la constitució dels nous consistoris.

Aspectes metodològics

Concretament, les variables relatives a les remuneracions dels electes que es poden extreure de la classificació econòmica del pressupost municipal són les següents:

- Capítol 1. Despeses de personal
- Article 10. Despesa en òrgans de govern i personal directiu
- Concepte 100. Retribucions bàsiques i altres remuneracions dels membres dels òrgans de govern
- Concepte 101. Retribucions bàsiques i altres remuneracions del personal directiu
- Subconcepte 100.00. Retribucions bàsiques
- Subconcepte 100.01. Altres remuneracions
- Subconcepte 101.00. Retribucions bàsiques
- Subconcepte 101.01. Altres remuneracions

Aspectes metodològics

1.3 Municipis sense informació

Com es pot observar en el llistat de les variables pressupostàries, a mesura que augmenta el nivell de desagregació del pressupost, també ho fa l'exhaustivitat de la informació.

No obstant això, malauradament, quan s'incrementa el nivell de detall, creix el nombre de municipis sense dades, ja que elaborar el pressupost al màxim nivell de detall no és obligatori per a tots els municipis: segons l'ordre *EHA/3565/2008*, de 3 de desembre, els ens locals inferiors a 5.000 habitants poden presentar el pressupost només a nivell de capítol i article. Cal tenir present que recentment s'ha aprovat una modificació d'aquesta ordre (ordre *HAP/419/2014*) que canvia aquests criteris. Tot i amb això, no s'aplica a l'exercici pressupostari analitzat.

Aquest fet produeix que la manca de resposta per a les variables que recullen els subconceptes econòmics sigui rellevant en municipis amb característiques concretes, especialment, en aquells que tenen un nombre d'habitants i de volum pressupostari reduït. Per aquest motiu, es treballarà amb les variables de capítols, articles i conceptes del pressupost i queden excloses de l'estudi les relatives als subconceptes.

Aspectes metodològics

1.4 Coherència interna de la informació

El fet que les variables analitzades provenguin de dues fonts d'informació diferent produeix que els resultats no sempre siguin coincidents entre ambdues fonts. Cal tenir present que les quanties facilitades pel secretari, fan referència a les retribucions brutes anuals assignades als electes. En canvi, la informació pressupostària ofereix informació sobre la despesa efectuada en les retribucions. Així, tot i que, a primer cop d'ull semblaria que les dues xifres haurien de ser coincidents o, si més no, aproximades, existeixen múltiples factors que podrien explicar l'existència de diferències entre ambdues.

Així, no es pot descartar que s'hagin produït canvis que hagin modificat la quantia bruta anual fixada que haurien de percebre els electes, ja sigui per motius polítics (per exemple, canvis en l'equip de govern i en conseqüència en les possibles dedicacions i remuneracions), econòmics (eliminació de les pagues extraordinàries dels regidors o ajustament de les retribucions dels càrrecs electes, mesura de reducció de la despesa que han d'incloure els plans econòmics i financers), personals (la baixa laboral d'algun/s regidor/s), entre d'altres.

Per aquest motiu, s'ha optat per treballar de forma separada les dues fonts d'informació: la relativa a les retribucions facilitades pels secretaris i la que procedeix dels pressupostos municipals.

Aspectes metodològics

No obstant això, malgrat que la informació sobre remuneracions i la informació pressupostària no es treballarà de forma conjunta, s'han creuat les variables procedents de les dues fonts per tal d'avaluar la consistència de les dades econòmiques. Com a conseqüència d'aquest procés, es detecta 93 municipis, que suposen el 15% del total, on les dades apunten que l'assignació pressupostària de les retribucions i indemnitzacions dels càrrecs electes no s'han comptabilitzat en l'article 10 del pressupost. Sembla incoherent que, en localitats que afirmen que els regidors tenen assignades remuneracions i/o indemnitzacions per l'assistència als òrgans de l'ajuntament, l'article 10 del pressupost de despesa sigui igual a 0. En definitiva, és possible que aquesta despesa s'hagi computat en un altre article del pressupost. Per aquest motiu, s'ha optat per excloure la informació pressupostària d'aquestes localitats per a la realització de l'anàlisi.

Aspectes metodològics

1.5 Criteris en la construcció de les variables de segmentació

Les variables de segmentació utilitzades són la grandària poblacional i el volum pressupostari.

Per a la construcció de la variable **grandària poblacional** s'han utilitzat les xifres de població del padró municipal amb data de referència 1/1/2011, aprovades per l'*Instituto Nacional de Estadística* (INE). Els talls poblacionals utilitzats són els que estableix la *Ley 7/1985, reguladora de las Bases del Régimen Local*, excepte per als municipis de menys de 5.000 habitants.

La variable **volum pressupostari** agrupa els municipis en funció del total de la previsió definitiva del pressupost de despesa de l'exercici pressupostari 2012. S'han construït quatre grups que contenen el 25% de localitats, respectivament. A continuació, es detallen els límits de cada tram pressupostari.

Tram pressupostari 1: Entre 385.615,8 i 1.505.745,9 euros

Tram pressupostari 2: Entre 1.515.182,6 i 3.397.451,6 euros

Tram pressupostari 3: Entre 3.398.790,2 i 10.750.149,1 euros

Tram pressupostari 4: Entre 10.759.550,0 i 248.452.743,9 euros

2. Dedicacions i retribucions dels electes municipals

Consideracions prèvies

Dels 7.220 electes que formen part de l'univers d'estudi han mancat dades per a 290 regidors (el 4% del total) corresponents a 33 municipis (5,3% dels municipis) que tot i ser verificades a través de fonts secundàries resten incompletes en algun dels camps que recollim (càrrec, dedicació o retribució).

Per a la realització de les taules d'aquest apartat hem fet servir el nombre màxim de registres per a cada cas.

Consideracions prèvies

Les **dedicacions** poden ser de tres tipus:

- Dedicació exclusiva: Aquesta dedicació implica l'alta a la seguretat social per part de l'Ajuntament amb una dedicació del 100%. D'això se'n deriva que aquesta dedicació és incompatible amb altres activitats econòmiques.
- Dedicació parcial: Aquesta dedicació implica l'alta a la seguretat social per part de l'Ajuntament amb una dedicació formalment reconeguda inferior al 100% i major que el 0%. És compatible amb d'altres activitats.
- Sense dedicació: El regidor sense dedicació no està donat d'alta a la seguretat social per l'Ajuntament i no té dedicació formalment reconeguda. Aquests regidors poden percebre indemnitzacions per assistències.

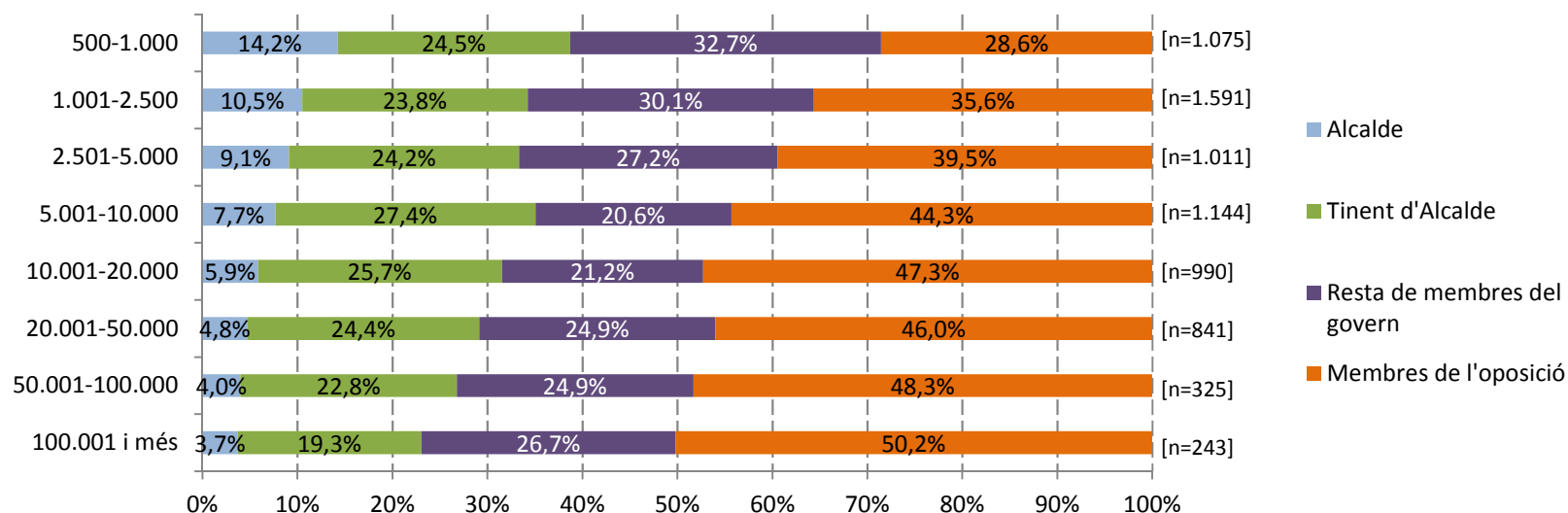
Pel que fa a les **remuneracions** cal especificar que es tracta sempre d'importos bruts anuals.

Com veurem més endavant, dins d'aquestes tres tipus de dedicacions podrem trobar situacions excepcionals en les que tot i tenir dedicació no hi ha retribució o casos en què sense tenir cap dedicació hi ha assignada una retribució.

Càrrecs dels electes

Al gràfic que acompanya la presentació podem veure com la distribució de càrrecs electes varia considerablement segons el tram de població. Si integrem alcaldes, tinents d'alcalde i membres de govern com a una única categoria podem dir que el percentatge de regidors de govern es va reduint conforme augmenta el tram poblacional. No obstant, cal tenir present que tot i que els percentatges de membres de l'oposició vagin creixent a mesura que augmenta el tram de població no ho fa el nombre absolut de regidors.

Gràfic 1. Càrrecs dels electes segons trams de població [N=7.220]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

2.1 Dedicacions dels electes municipals

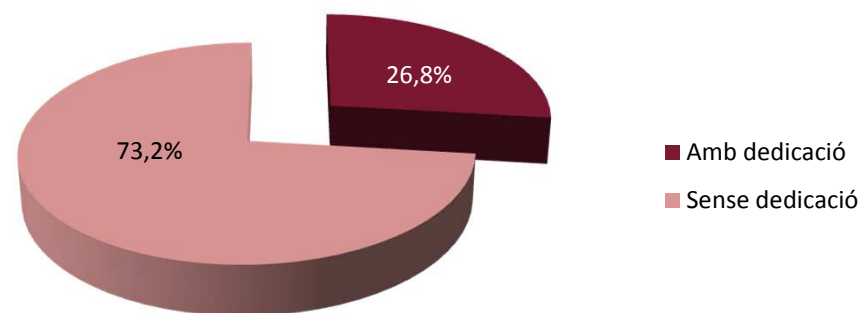
Dedicacions dels electes

La major part dels electes municipals dels ajuntaments catalans dels municipis majors de 500 habitants no tenen cap tipus de dedicació al càrrec: d'acord amb les dades recollides, pràcticament les tres quarts parts dels regidors, no tenen cap tipus de dedicació, ni completa ni parcial.

Taula 2. Percentatge de regidors amb dedicació sobre total regidors [N=6.953]

	Regidors	Percentatge (%)
Amb dedicació	1.866	26,8%
Sense dedicació	5.087	73,2%
Total	6.953	100,0%

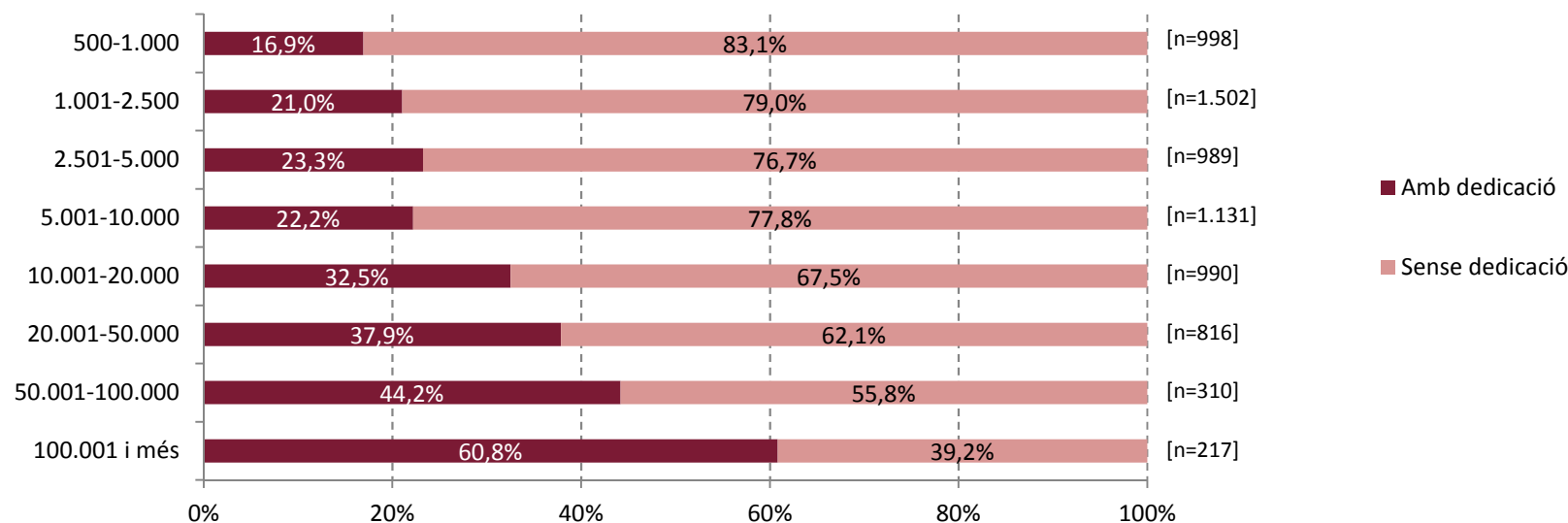
Gràfic 2. Percentatge de regidors amb dedicació sobre total regidors [N=6.953]



Dedicacions dels electes

El percentatge de regidors que tenen dedicació, ja sigui exclusiva o parcial, augmenta conforme més alt és el tram de població. En aquest sentit, cal posar de relleu que en el grup de 500 a 1.000 habitants, menys del 20% dels electes (169 regidors) tenen una dedicació assignada, i que el tram de més de 100.000 habitants els regidors amb dedicació superen el 60% dels electes (132 regidors).

Gràfic 3. Percentatge de regidors amb dedicació sobre total regidors [N=6.953]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

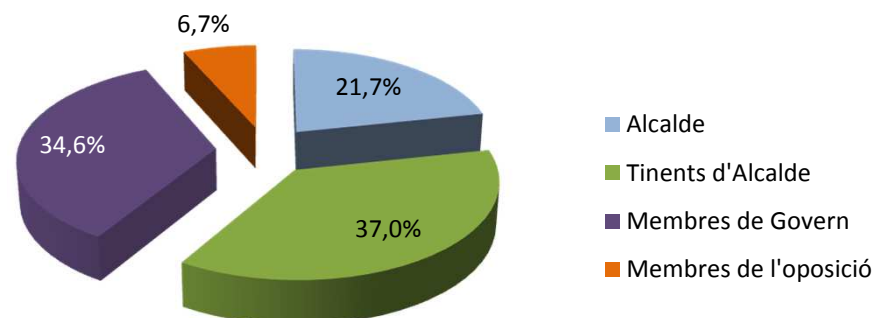
Dedicacions dels electes

Les dades mostren una tendència clara a assignar dedicacions als regidors de govern: el 93% dels electes amb dedicació, ja sigui exclusiva o parcial, s'ubiquen en els partits que formen part del govern municipal i poc menys d'un 7% són regidors de l'oposició. Concretament, el 22% són alcaldes, el 37% tinents d'alcalde i el 35% són altres regidors dels grups que integren els governs municipals.

Taula 3. Percentatge del lloc que ocupen els regidors en el consistori sobre total de regidors amb dedicació [N=1.866]

	Regidors	Percentatge (%)
Alcalde	405	21,7%
Tinents d'Alcalde	691	37,0%
Membres de Govern	645	34,6%
Membres de l'oposició	125	6,7%
Total	1.866	100,0%

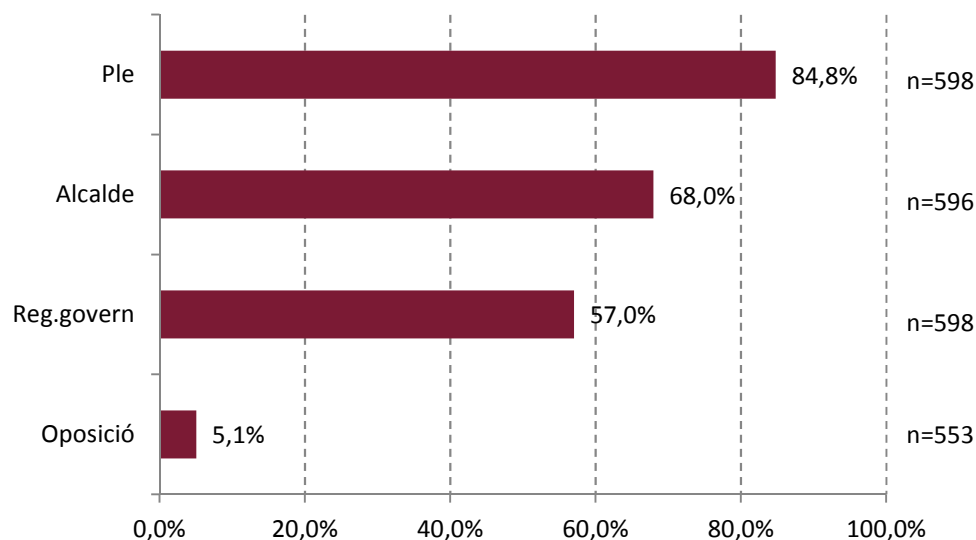
Gràfic 4. Percentatge del lloc que ocupen els regidors en el consistori sobre total de regidors amb dedicació [N=1.866]



Dedicacions dels electes

L'atribució de dedicacions a algun membre del consistori és una pràctica força generalitzada en els municipis observats: la major part d'ajuntaments catalans objecte d'estudi, concretament el 84,8%, té algun electe amb dedicació. Tot i així, en 91 localitats cap membre del Ple té cap tipus de dedicació reconeguda. Si s'analitza aquesta informació en funció del perfil de l'electe, aquesta xifra es redueix fins al 68% per als municipis on l'alcalde té algun tipus de dedicació i fins al 57% per als que tenen algun regidor (que no és l'alcalde) amb dedicació. Només un 5,1% dels municipis té algun regidor de l'oposició amb dedicació.

Gràfic 5. Percentatge de municipis on algun regidor té dedicació

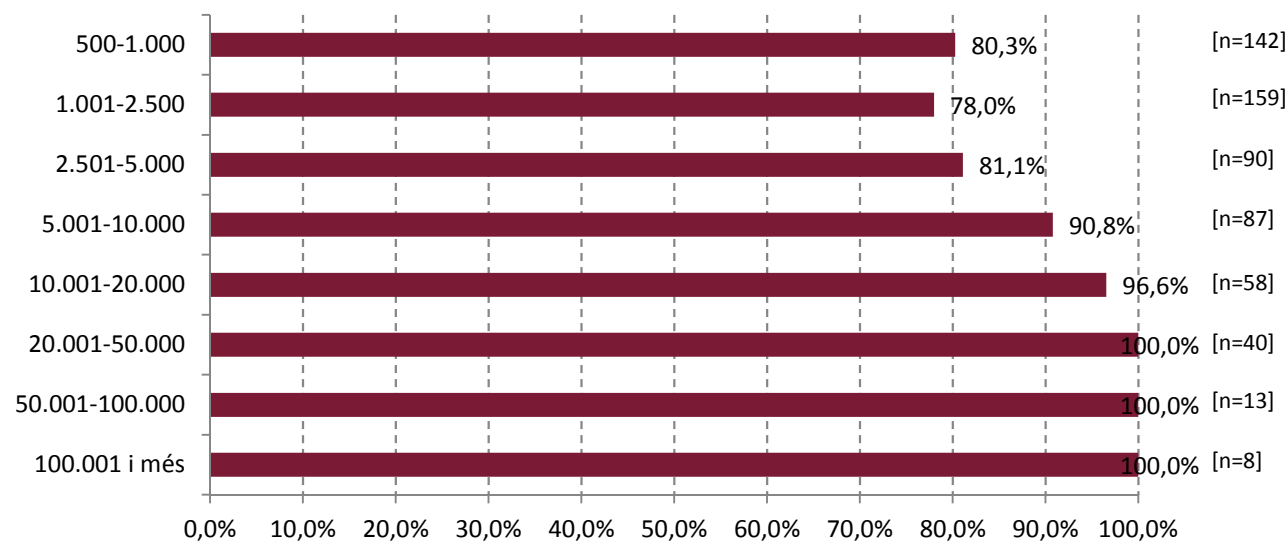


Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Dedicacions dels electes

Tot i que existeixen poques diferències entre municipis de grandària diferent, el percentatge d'ajuntaments on algun dels regidors del Ple té algun tipus de dedicació varia segons el nombre d'habitants: així, mentre que en pràcticament totes les localitats més grans de més de 10.000 habitants algun dels electes té algun tipus de dedicació assignada, en els municipis d'una grandària inferior aquesta xifra se situa entre el 78 i el 91%.

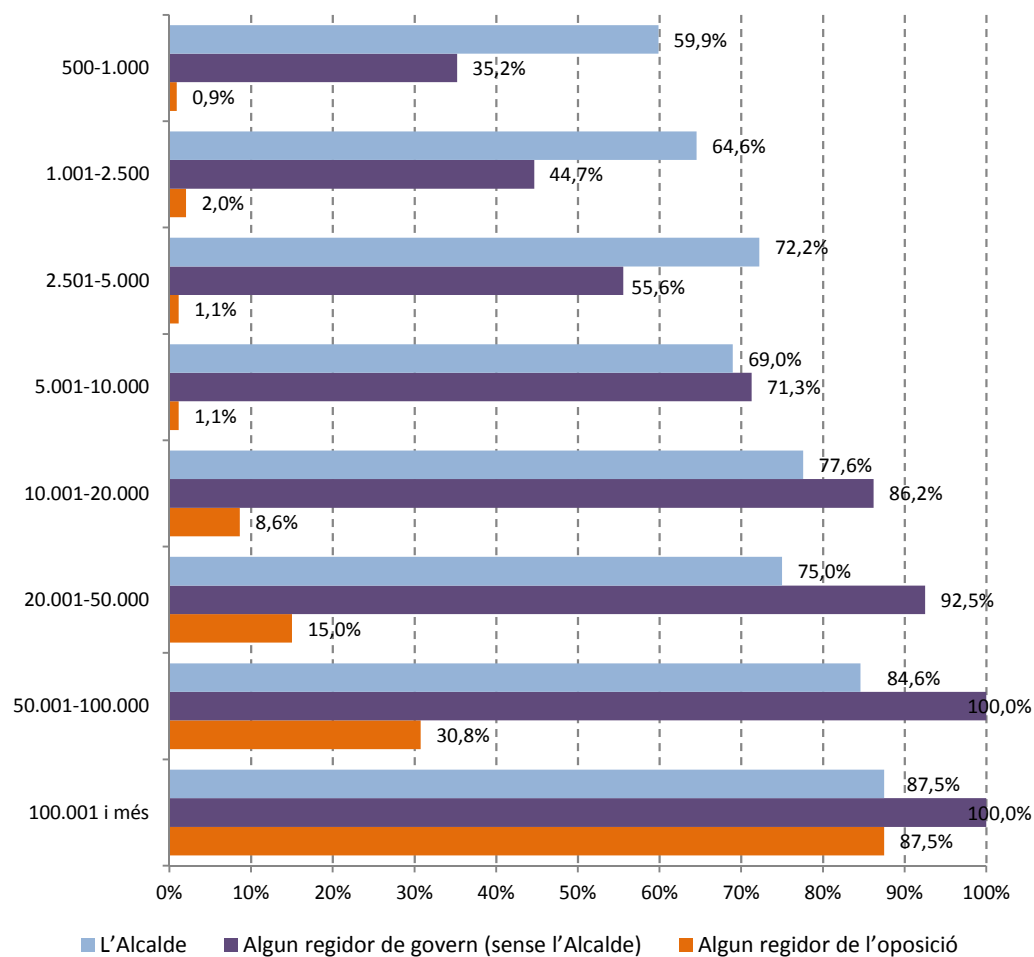
Gràfic 6. Percentatge de municipis on algun regidor del Ple té dedicació



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Dedicacions dels electes

Gràfic 7. Percentatge de municipis on l'alcalde, algun regidor del Ple o algun membre de l'oposició té dedicació



Les dades mostren que en els municipis d'una grandària inferior el percentatge de localitats on l'alcalde té algun tipus de dedicació és més elevat que el dels ajuntaments amb algun regidor amb dedicació.

En canvi, aquesta situació s'inverteix per als municipis de més de 5.000 habitants on el percentatge d'ajuntaments amb algun regidor amb dedicació és més elevat que el dels consistoris amb l'alcalde amb dedicació.

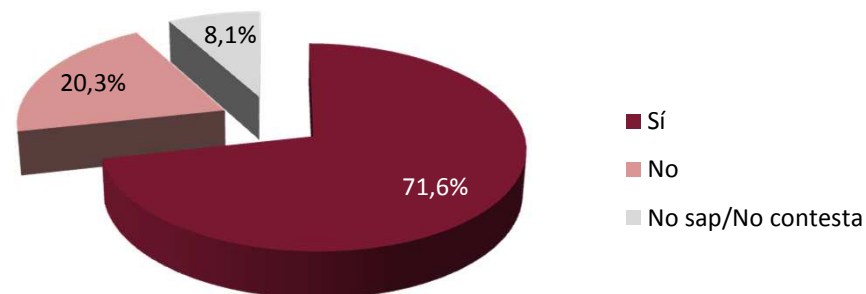
Dedicacions dels electes

Pràcticament les tres quartes parts dels municipis menors de 2.000 habitants on algun dels regidors té dedicació han sol·licitat la compensació econòmica a la Generalitat per les retribucions de càrrecs electes.

Taula 4. Municipis menors de 2.000 habitants amb algun regidor amb dedicació segons si han sol·licitat la compensació econòmica a la Generalitat [N=271]

	Municipis	Percentatge (%)
Sí	194	71,6%
No	55	20,3%
No sap/No contesta	22	8,1%
Total	271	100,0%

Gràfic 8. Municipis menors de 2.000 habitants amb algun regidor amb dedicació segons si han sol·licitat la compensació econòmica a la Generalitat [N=271]



2.2 Tipus de dedicacions dels electes: dedicacions exclusives i parcials

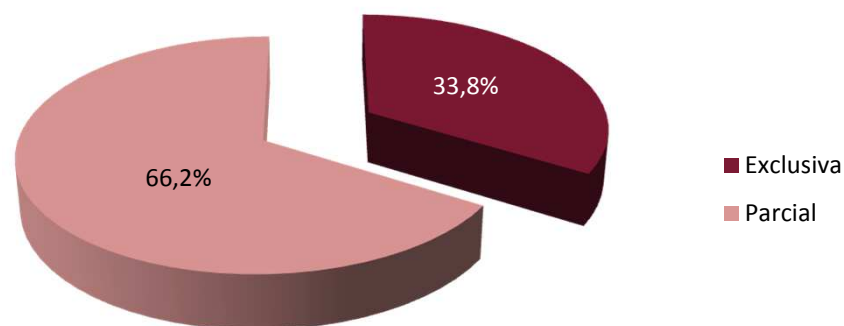
Tipus de dedicacions dels electes

Si analitzem els tipus de dedicacions al càrrec, s'observa que més de les dues terceres parts dels regidors amb dedicació, han fet ús de la parcial. Cal tenir present que la figura de la dedicació parcial està dotada d'una major flexibilitat que la de l'exclusiva i permet compaginar les tasques desenvolupades a l'ajuntament amb d'altres activitats econòmiques. Aquesta ductilitat podria explicar la tendència majoritària cap aquest model.

Taula 5. Percentatge de regidors amb dedicació exclusiva i dedicació parcial sobre total de regidors amb dedicació [N=1.866]

	Regidors	Percentatge (%)
Exclusiva	630	33,8%
Parcial	1.236	66,2%
Total	1.866	100,0%

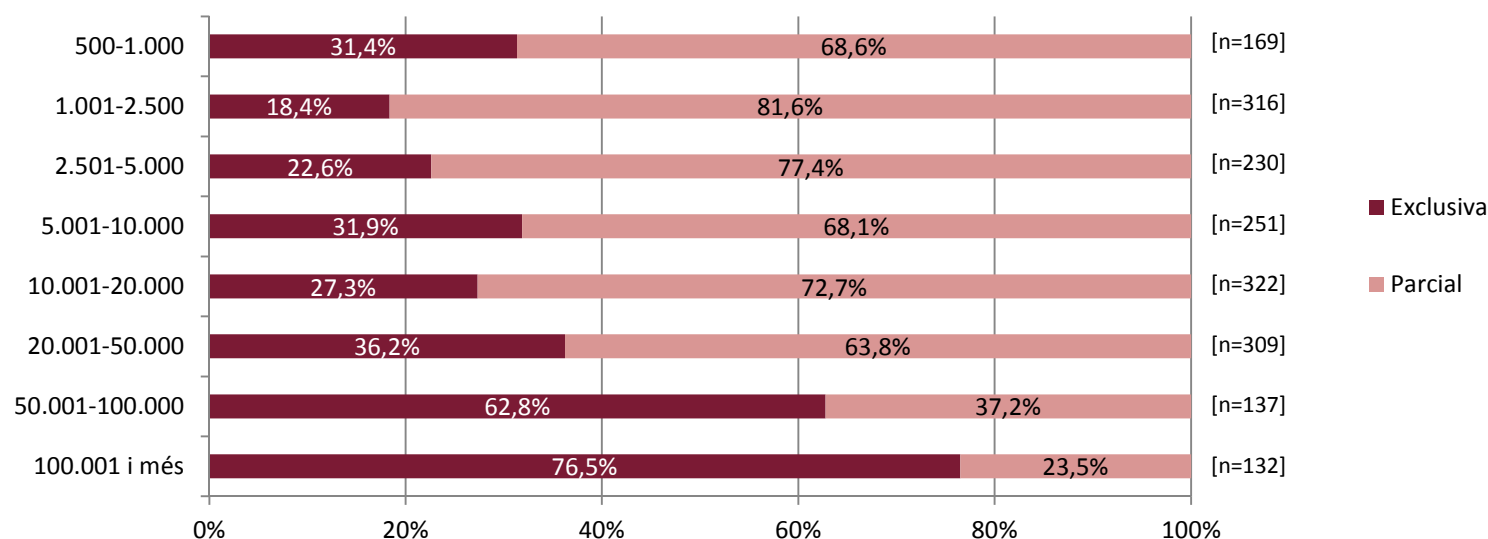
Gràfic 9. Percentatge de regidors amb dedicació exclusiva i dedicació parcial sobre total de regidors amb dedicació [N=1.866]



Tipus de dedicacions dels electes

L'ús de les dedicacions exclusives s'incrementa, especialment, en les localitats entre 50.001 i 100.000 habitants i en les més grans de 100.000, on, respectivament, un 62,8% i un 76,5% dels regidors amb dedicació, tenen exclusiva. En canvi, en els ajuntaments d'una grandària inferior als 50.0001, el model més estès és el de la dedicació parcial.

Gràfic 10. Percentatge de regidors amb dedicació exclusiva i dedicació parcial sobre total de regidors amb dedicació [N=1.866]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Retribucions dels electes segons dedicacions

La retribució mitjana és més alta per als càrrecs amb exclusiva, decreix per als càrrecs amb dedicació parcial i és molt baixa per als que no tenen dedicació. Més endavant farem esment específic al fet que hi hagi regidors sense dedicació, però amb retribució.

Taula 6. Retribucions dels electes segons dedicació (€)

Tipus de dedicació	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
Exclusiva	630	299	8.988,0	83.083,0	41.079,4	15.161,3	25.880.019,0
Parcial	1.225	368	0	62.894,7	16.005,7	11.443,0	19.607.010,6
Sense*	5.075	587	0	37.882,0	216,7	1.463,6	1.099.940,0
Sense dades	11	5					

2.2.1 La dedicació exclusiva

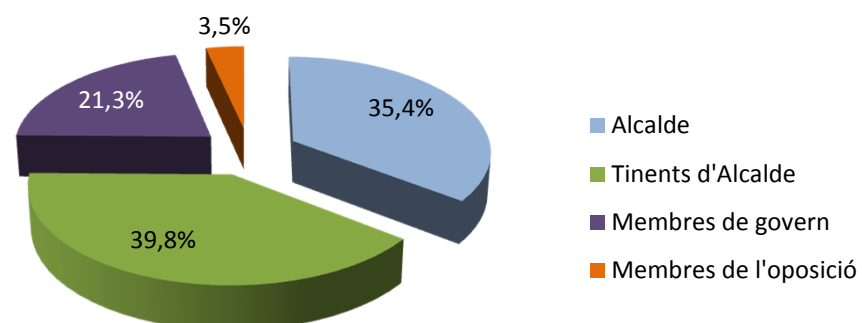
La dedicació exclusiva

La fórmula de la dedicació exclusiva s'ha assignat, fonamentalment, a regidors que formen part de l'equip de govern. De manera particular, a alcaldes i tinents d'alcaldes que ocupen més de les tres quartes parts del total de les dedicacions exclusives dels consistoris catalans.

Taula 7. Percentatge del lloc que ocupen els regidors en el consistori sobre el total de regidors amb dedicació exclusiva [N=630]

	Regidors	Percentatge (%)
Alcalde	223	35,4%
Tinents d'Alcalde	251	39,8%
Membres de Govern	134	21,3%
Membres de l'oposició	22	3,5%
Total	630	100%

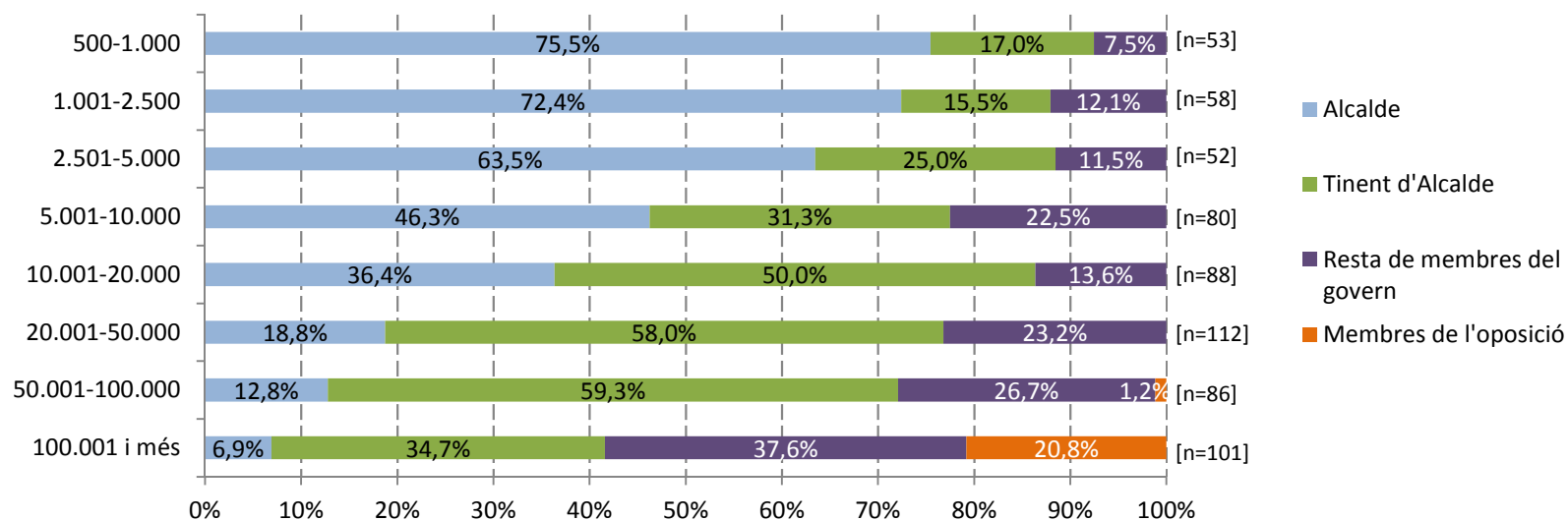
Gràfic 11. Percentatge del lloc que ocupen els regidors en el consistori sobre el total de regidors amb dedicació exclusiva [N=630]



Càrrecs dels electes amb dedicació exclusiva

Només en les localitats amb una població superior a 50.000 habitants algun regidor de l'oposició té aquest tipus de dedicació. En els municipis de fins a 5.000 habitants l'ús de les dedicacions exclusives es reserva, bàsicament, als alcaldes que suposen gairebé les tres quarts parts de regidors amb aquestes dedicacions.

Gràfic 12. Càrrecs dels electes amb dedicació exclusiva segons tram de població [N=630]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Retribucions dels electes amb dedicació exclusiva

La retribució mitjana dels càrrecs amb dedicació exclusiva creix conforme augmenta el tram de població. També es produeix la mateixa situació si ens fixem en els salaris màxims, excepte pel tram de 1.001 a 2.500 habitants.

Si calculem el sumatori total, podem detectar que és en el tram de 20.001 a 50.000 habitants on es concentra un major percentatge de la despesa dels electes amb exclusiva, ja que els 5.314.167,8€ signifiquen el 22% del total. Alhora aquest tram poblacional és el que més regidors té (112 regidors) que suposen el 17,8% del total.

Taula 8. Retribucions dels electes amb dedicació exclusiva segons tram de població (€)

Tram poblacional	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	53	53	12.210,2	38.000,0	19.473,7	5.260,2	1.032.103,6
1.001-2.500	58	57	8.988,0	62.528,2	24.398,6	9.956,2	1.415.119,4
2.501-5.000	52	43	15.300,0	45.947,3	29.980,0	8.040,3	1.558.962,2
5.001-10.000	80	52	13.936,3	57.248,0	35.066,3	8.992,1	2.805.307,6
10.001-20.000	88	40	18.000,0	60.000,0	41.234,1	7.711,9	3.628.604,6
20.001-50.000	112	33	20.610,0	72.534,0	47.447,9	11.180,0	5.314.167,8
50.001-100.000	86	13	32.800,0	79.100,0	53.354,4	8.968,8	4.588.481,8
100.001 i més	101	8	29.610,0	83.083,0	54.824,5	12.313,8	5.537.271,9

Retribucions dels electes amb dedicació exclusiva

Les mitjanes de les retribucions dels electes amb dedicació exclusiva reflecteixen les diferències dels imports percebuts en funció de la grandària poblacional del municipi: la mitjana de la retribució dels alcaldes és inferior a la de la resta de membres del consistori ja que en els municipis de dimensions més reduïdes la major part dels regidors amb dedicació exclusiva són els alcaldes. A l'altre extrem, els regidors de l'oposició són els que tenen les mitjanes més elevades ja que només s'ubiquen en els municipis més grans de 50.000 habitants.

Taula 9. Retribucions dels electes amb dedicació exclusiva segons càrrec (€)

Càrrecs	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
Alcalde	223	223	14.366,4	83.083,0	37.322,0	16.400,1	8.322.800,4
Tinent d'Alcalde	251	121	8.988,0	70.875,6	43.999,0	14.407,5	11.043.749,0
Reste de membres del govern	134	63	13.272,0	69.173,2	41.060,6	13.024,1	5.502.125,1
Membres de l'oposició	22	8	29.610,0	69.173,2	45.970,2	14.810,7	1.011.344,5

2.2.2 La dedicació parcial

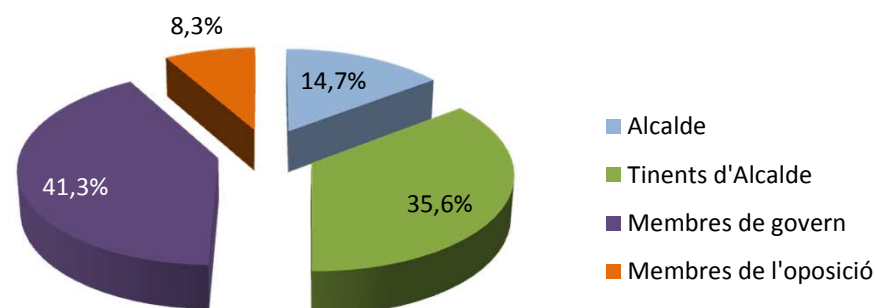
La dedicació parcial

Quant a la dedicació parcial, és una figura que s'assigna, en la major part dels casos, a tinents d'alcalde i a d'altres regidors del govern municipal, que junts acumulen més de les tres quarts parts dels membres amb aquest tipus de dedicació. Un cop més, cal recordar, que aquesta fórmula inclou un ventall heterogeni de situacions que suposen graus de dedicació molt diferents.

Taula 10. Percentatge del lloc que ocupen els regidors amb dedicació parcial en el consistori [N=1.236]

	Regidors	Percentatge (%)
Alcalde	182	14,7%
Tinents d'Alcalde	440	35,6%
Membres de Govern	511	41,3%
Membres de l'oposició	103	8,3%
Total	1.236	100,0%

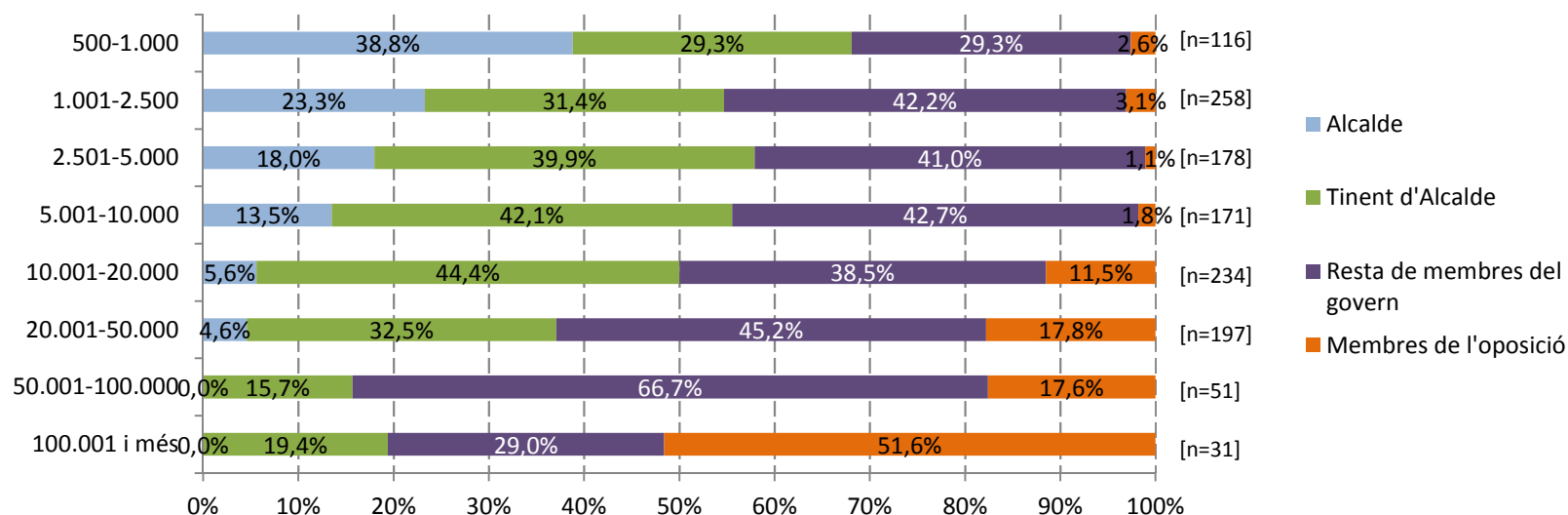
Gràfic 13. Percentatge del lloc que ocupen els regidors amb dedicació parcial en el consistori [N=1.236]



Càrrecs electes amb dedicació parcial

Pel que fa a la distribució dels càrrecs electes amb dedicació parcial segons tram de població podem veure de nou diferències respecte al mateix gràfic per als càrrecs amb dedicació exclusiva. En aquest cas amb presència dels membres de l'oposició en tots els trams, tot i que molt escassa en els menors de 10.000 habitants.

Gràfic 14. Càrrecs dels electes amb dedicació parcial segons tram de població [N=1.236]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Retribucions dels càrrecs electes amb dedicació parcial

En els càrrecs electes amb dedicació parcial, com major és la responsabilitat major és el sou, tant pel que fa als sous màxims com a les mitjanes. Com ja s'ha esmentat anteriorment, hi ha regidors amb dedicació parcial que no perceben cap retribució.

Taula 11. Retribucions dels electes amb dedicació parcial segons càrrec (€)

Càrrecs	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
Alcalde	180	180	0	62.894,7	20.779,3	13.175,1	3.740.268,8
Tinent d'Alcalde	436	213	0	52.777,3	17.521,0	12.010,6	7.639.144,8
Resta de membres del govern	506	204	0	43.700,0	13.834,9	9.726,3	7.000.437,9
Membres de l'oposició	103	25	0	32.883,5	11.914,2	9.633,0	1.227.159,0

Retribucions dels càrrecs electes amb dedicació parcial

En el cas de les retribucions amb dedicació parcial, es segueix reproduint la mateixa lògica que en les retribucions exclusives per a quasi tots els trams: a més població major és la retribució. No obstant, no passa així amb les dades de màxims que varien molt més. Cal recordar que dins la categoria de dedicació parcial podem trobar percentatges de dedicació molt diferents.

Taula 12. Retribucions dels electes amb dedicació parcial segons tram de població (€)

Tram poblacional	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	115	66	960	27.440,0	7.882,0	5.257,7	906.432,9
1.001-2.500	255	86	0	44.528,2	8.719,7	7.785,6	2.223.511,7
2.501-5.000	173	55	0	56.487,6	12.575,2	8.134,5	2.175.506,9
5.001-10.000	169	59	7.355,0	53.200,0	17.058,5	9.234,3	2.882.892,3
10.001-20.000	234	47	1.600,0	62.006,0	17.586,7	10.616,6	4.115.281,0
20.001-50.000	197	34	7.213,5	62.894,7	25.870,1	11.704,9	5.096.405,3
50.001-100.000	51	9	8.927,0	52.777,3	25.049,3	12.167,7	1.277.516,2
100.001 i més	31	8	14.244,3	43.700,0	29.982,7	8.502,6	929.464,4

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

2.2.3 Electes sense dedicació

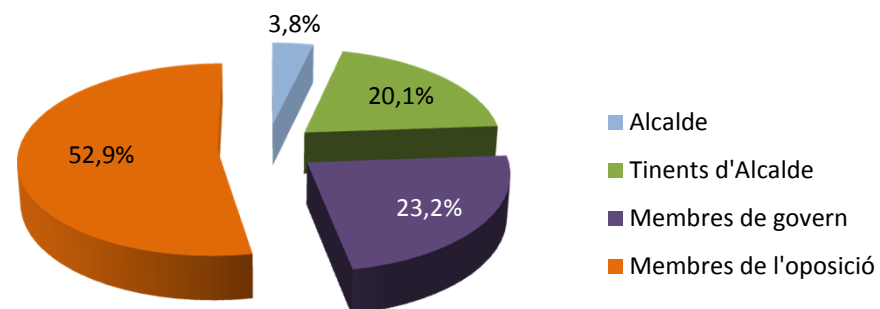
Electes sense dedicació

Tot i que més de la meitat dels electes sense cap tipus de dedicació són regidors a l'oposició, un nombre important d'electes que formen part dels grups al govern municipal tampoc tenen dedicació al càrrec: el 3,8% són alcaldes, el 20,1% tinents d'alcalde i el 23,2% són regidors dels partits al govern.

Taula 13. Percentatge del lloc que ocupen els regidors sense dedicació en el consistori [N=5.087]

	Regidors	Percentatge (%)
Alcalde	191	3,8%
Tinents d'Alcalde	1.023	20,1%
Membres de Govern	1.180	23,2%
Membres de l'oposició	2.693	52,9%
Total	5.087	100,0%

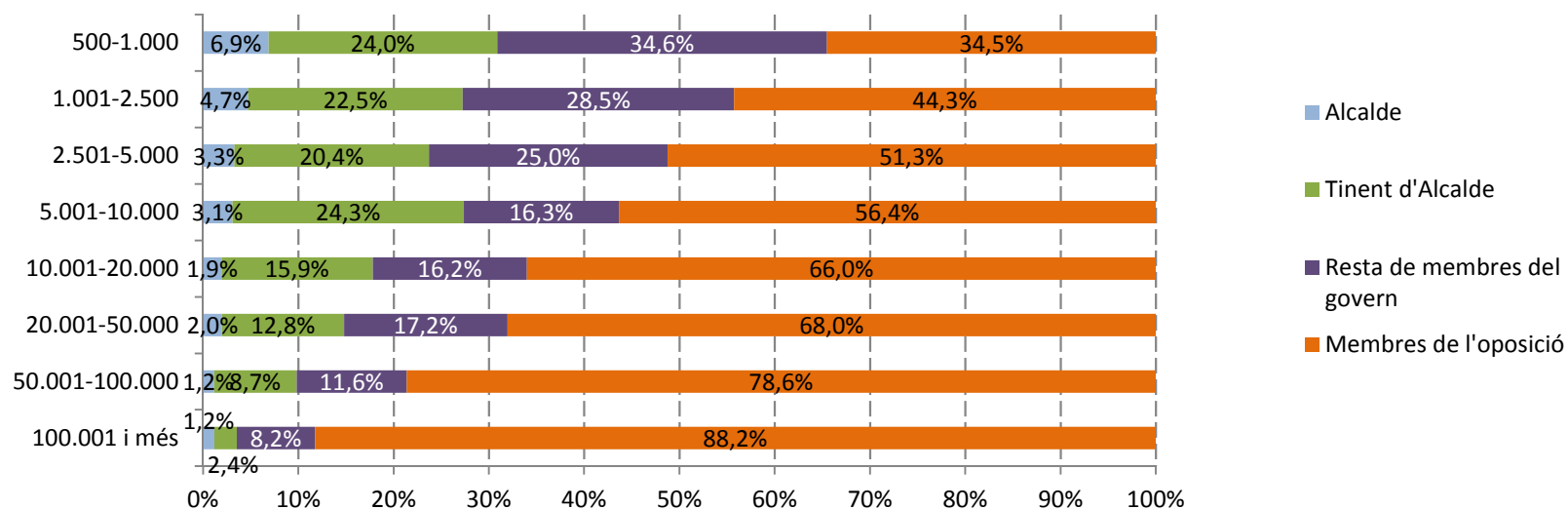
Gràfic 15. Percentatge del lloc que ocupen els regidors sense dedicació en el consistori [N=5.087]



Electes sense dedicació

Pel que fa a la distribució dels càrrecs electes sense dedicació segons tram de població, podem veure com els membres de l'oposició són quasi sempre el grup més nombrós. A partir dels 2.500 habitants la oposició acumula més del 50% dels regidors de cada tram.

Gràfic 16. Càrrecs dels electes sense dedicació segons tram de població [N=5.087]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

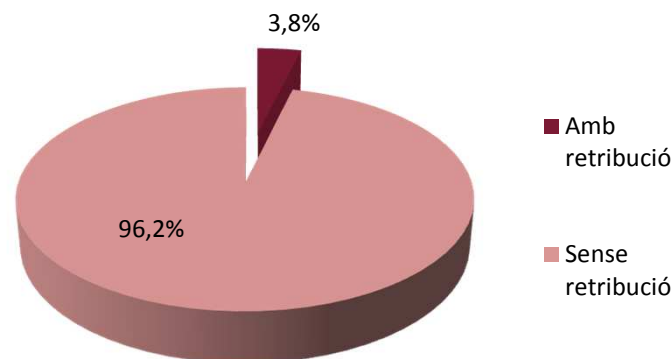
Electes sense dedicació i retribució assignada

Les dades mostren que alguns dels electes sense dedicació assignada perceben remuneracions per l'exercici del seu càrrec sota justificacions diverses no relacionades, *a priori*, amb les indemnitzacions per assistència: es tracta d'una situació poc freqüent que es dona en 32 municipis. El nombre d'electes sense cap tipus de dedicació reconeguda i amb retribucions assignades representa una mica menys del 4% dels regidors que no tenen cap tipus de dedicació al càrrec i el 2,7% del total de regidors per als quals es disposa d'informació.

Taula 14. Percentatge de regidors amb retribució respecte el total de regidors sense dedicació reconeguda [N=5.087]

	Municipis	Percentatge (%)
Amb retribució	191	3,8%
Sense retribució	4.896	96,2%
Total	5.087	100,0%

Gràfic 17. Percentatge de regidors amb retribució sobre el total de regidors sense dedicació reconeguda [N=5.087]



Electes sense dedicació i retribució assignada

Les mitjanes de les remuneracions dels regidors sense dedicació reconeguda se situen molt per sota de les dels regidors amb algun tipus de dedicació, ja sigui exclusiva o parcial. No obstant això, tal com es pot veure a la taula inferior, la heterogeneïtat d'aquesta variable és altament elevada i no sembla variar en funció de la grandària poblacional.

Taula 15. Retribucions dels electes sense dedicació reconeguda segons tram de població (€)

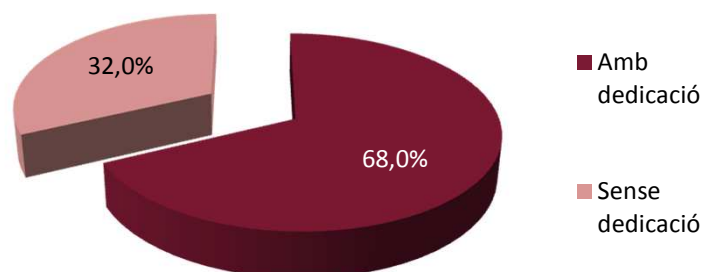
Tram poblacional	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	23	7	601,0	12.000,0	3.001,1	3.269,6	69.024,6
1.001-2.500	57	12	960,0	17.000,0	4.696,6	3.033,9	267.705,4
2.501-5.000	20	3	600,0	13.902,5	3.388,5	3.526,8	67.769,2
5.001-10.000	48	6	2.400,0	18.000,0	7.833,7	4.322,4	376.017,0
10.001-20.000	14	1	1.368,0	5.130,0	2.809,3	1.201,2	39.330,0
20.001-50.000	9	1	4.751,5	9.503,0	6.863,3	2.504,3	61.769,8
50.001-100.000	18	1	7.920,0	7.920,0	7.920,0	0,0	142.560,0
100.001 i més	2	1	37.882,0	37.882,0	37.882,0	0,0	75.764,0

2.3 Dedicacions dels càrrecs electes: alcaldes, tinents d'alcalde, regidors de govern i regidors a l'oposició

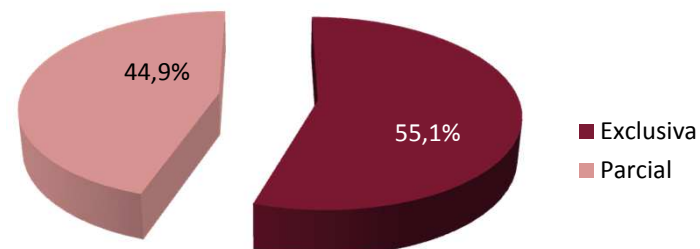
Dedicacions dels alcaldes

La major part dels alcaldes dels municipis catalans més grans de 500 habitants, concretament el 68%, tenen algun tipus de dedicació reconeguda i només un 32% no tenen dedicació al càrrec. Pel que fa al tipus de dedicació, la meitat dels alcaldes han optat per la fórmula de l'exclusiva i l'altra meitat per la de la parcial.

**Gràfic 18 . Percentatge d'alcaldes amb dedicació
[N=596]**



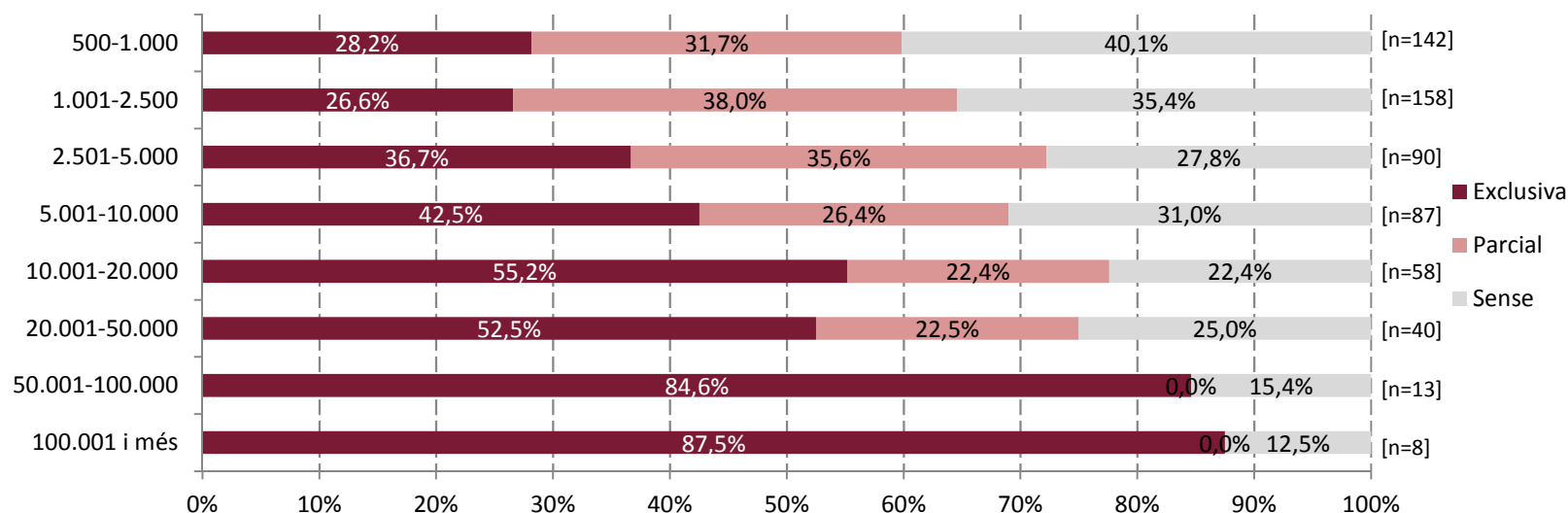
Gràfic 19. Percentatge d'alcaldes segons tipus de dedicació [N=405]



Dedicacions dels alcaldes

El percentatge d'alcaldes amb alguna dedicació, ja sigui exclusiva o parcial, és major en tots els trams de població que pel que fa als electes en conjunt. La dedicació exclusiva és la fórmula més freqüent en les localitats més grans de 2.500 habitants i per als trams superiors a 10.000 habitants la dedicació parcial es redueix fins a desaparèixer.

Gràfic 20. Dedicacions dels alcaldes segons tram de població [N=596]

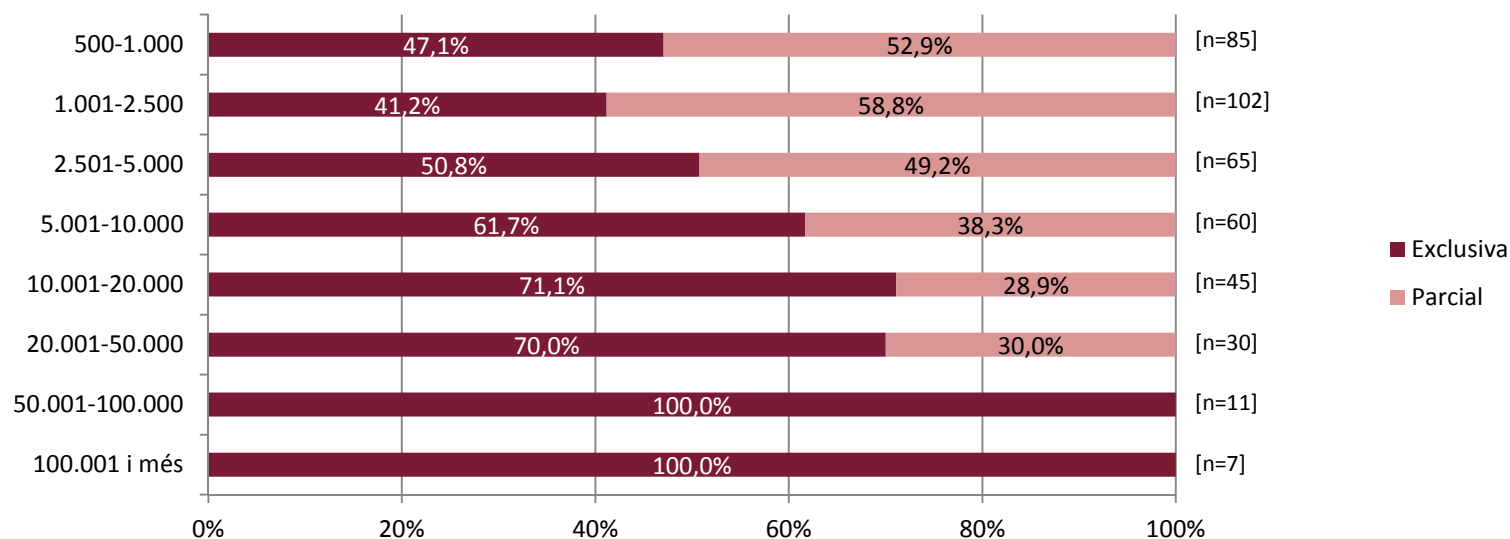


Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Dedicacions dels alcaldes

El percentatge d'alcaldes amb dedicació exclusiva respecte el total d'alcaldes amb algun tipus de dedicació varia en funció de la grandària poblacional. En els municipis inferiors als 5.000 habitants, prop del 50% dels alcaldes amb dedicació han optat per aquest model. Aquesta xifra augmenta segons el nombre d'habitants fins a situar-se en el 100% en les localitats més grans de 50.000 habitants.

Gràfic 21. Percentatge d'alcaldes amb dedicació exclusiva i parcial sobre total d'alcaldes amb dedicació [N=596]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Retribucions dels alcaldes

La mitjana de retribució dels alcaldes amb dedicació exclusiva s'incrementa conforme augmenta el tram poblacional.

Si sumem el total de despesa dels diferents trams de població, podem calcular que el tram de 5.001 a 10.000 habitants és el que acumula un percentatge més alt de despesa amb un 18,3%. D'altra banda, el tram de 1.001 a 2.500 habitants és el que acumula un nombre més elevat d'alcaldes, concretament 42.

Taula 16. Retribucions dels alcaldes amb dedicació exclusiva segons tram de població (€)

Tram poblacional	N alcaldes	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	40	40	14.366,4	38.000,0	20.361,9	5.692,6	814.475,6
1.001-2.500	42	42	14.774,9	62.528,2	24.839,5	10.016,9	1.043.260,1
2.501-5.000	33	33	18.002,0	45.435,7	32.435,3	6.708,6	1.070.364,6
5.001-10.000	37	37	19.440,0	57.248,0	41.062,5	7.259,5	1.519.314,0
10.001-20.000	32	32	27.000,0	60.000,0	46.504,7	6.387,0	1.488.148,9
20.001-50.000	21	21	20.610,0	72.534,0	55.829,5	11.945,5	1.172.418,7
50.001-100.000	11	11	55.000,0	79.100,0	65.663,8	7.516,4	722.301,9
100.001 i més	7	7	57.500,0	83.083,0	70.359,5	9.898,2	492.516,7

Retribucions dels alcaldes

La mitjana de la retribució dels alcaldes amb dedicació parcial s'incrementa conforme augmenta la població. Cal destacar que no hi ha casos en tots els trams de població, ja que, tal com hem vist anteriorment, no hi ha alcaldes amb dedicació parcial en les localitats de més de 50.000 habitants. També cal fer incís en què, en els trams de 1.001 a 2.500 i de 2.501 a 5.000 habitants, hi ha casos que tot i tenir assignada dedicació parcial no tenen cap retribució.

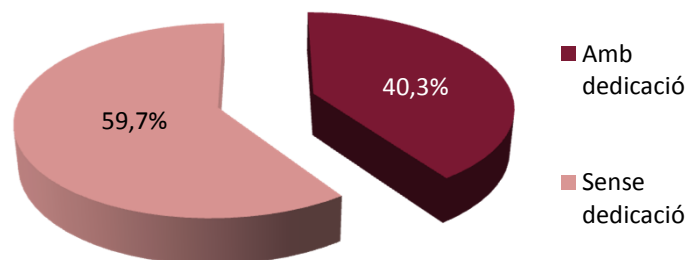
Taula 17. Retribucions dels alcaldes amb dedicació parcial segons tram de població (€)

Tram poblacional	N alcaldes	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	44	44	4.300,0	27.440,0	11.786,7	5.096,4	518.614,6
1.001-2.500	60	60	0	36.956,3	15.561,6	7.848,2	933.695,3
2.501-5.000	32	32	0	56.487,6	22.391,3	10.458,9	716.522,7
5.001-10.000	22	22	15.654,8	53.200,0	28.830,7	10.815,1	634.275,9
10.001-20.000	13	13	17.290,0	62.006,0	40.103,0	12.171,2	521.338,8
20.001-50.000	9	9	29.900,0	62.894,7	46.202,4	12.862,6	415.821,6

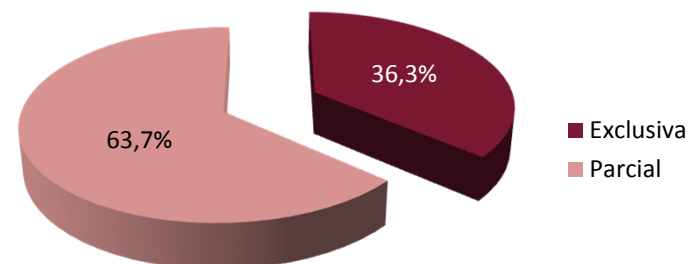
Dedicacions dels tinents d'alcalde

El 40,3% dels tinents d'alcalde tenen algun tipus de dedicació reconeguda, en la major part dels casos, dedicació parcial: concretament, un 63,7% dels tinents d'alcalde amb dedicació han optat per aquesta fórmula.

Gràfic 22. Percentatge de tinents d'alcalde amb dedicació [N=1.714]



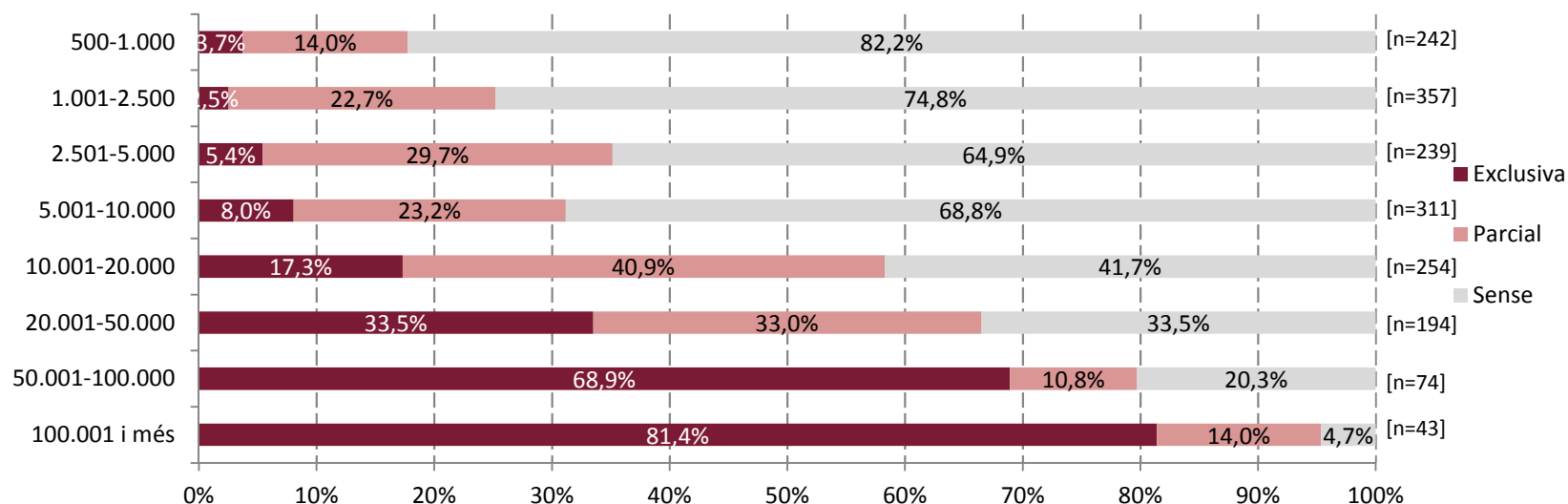
Gràfic 23. Percentatge de tinents d'alcalde segons tipus de dedicació [N=691]



Dedicacions dels tinents d'alcalde

La distribució de la dedicació dels tinents d'alcalde és molt diferent segons el tram poblacional: mentre que les dedicacions exclusives en els trams de 500 a 1.000 habitants només representen el 3,7% dels casos (9 regidors), en el grup de més de 100.000 habitants, aquesta xifra assoleix el 81,4% del total (35 regidors).

Gràfic 24. Dedicacions dels tinents d'alcalde segons tram de població [N=1.714]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Retribucions dels tinents d'alcalde

Les retribucions dels tinents d'alcaldes amb dedicació exclusiva augmenten amb la grandària municipal. Tot i així, tal com es pot comprovar, la major part d'aquests se situen en localitats de més de 5.000 habitants. D'altra banda, cal destacar que les retribucions mitjanes dels tinents d'alcalde, tant per a exclusiva com per a parcial, són inferiors a les dels alcaldes.

Taula 18. Retribucions dels tinents d'alcaldes amb dedicació exclusiva segons tram de població (€)

Tram poblacional	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	9	9	12.210,2	17.505,7	16.216,1	2.097,5	145.944,6
1.001-2.500	9	9	8.988,0	42.485,9	21.098,9	9.774,4	189.890,0
2.501-5.000	13	12	15.300,0	45.947,3	26.177,7	9.650,6	340.310,6
5.001-10.000	25	19	13.936,3	51.351,0	27.846,1	7.631,3	696.153,4
10.001-20.000	44	25	18.000,0	52.550,4	38.980,8	7.040,5	1.715.153,4
20.001-50.000	65	27	28.160,6	69.793,5	48.692,6	9.115,3	3.165.016,1
50.001-100.000	51	12	42.750,0	62.000,0	53.860,7	6.233,6	2.746.894,4
100.001 i més	35	8	46.000,0	70.875,6	58.411,0	7.857,6	2.044.386,5

Retribucions dels tinents d'alcalde

En els trams de 1.001 a 5.000 habitants es detecten tinents d'alcalde amb dedicació parcial i sense retribució assignada. Mentre la retribució mitjana creix conforme augmenta el tram de població, la retribució màxima segons grandària poblacional no sembla seguir una lògica concreta. De nou, cal recordar que la parcial pot estar comparant dedicacions de caràcter molt diferent.

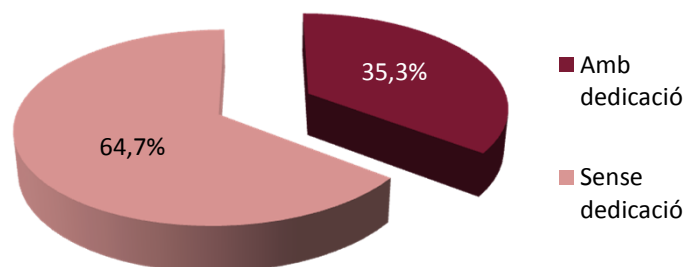
Taula 19. Retribucions dels tinents d'alcalde amb dedicació parcial segons tram de població (€)

Tram poblacional	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	34	29	1.080,0	17.531,2	6.825,7	4.234,8	232.073,8
1.001-2.500	81	47	0	44.528,2	8.478,5	7.360,0	686.761,9
2.501-5.000	68	31	0	29.279,5	11.375,5	6.198,6	773.533,8
5.001-10.000	71	33	7.594,3	50.522,4	17.367,1	8.429,8	1.233.061,3
10.001-20.000	104	39	7.487,9	49.000,0	19.891,	8.538,7	2.068.719,1
20.001-50.000	64	26	11.822,0	50.370,6	32.301,7	9.835,9	2.067.306,7
50.001-100.000	8	5	23.232,6	52.777,3	40.487,1	12.554,5	323.897,2
100.001 i més	6	3	38.991,1	43.700,0	42.298,5	1.856,5	253.791,1

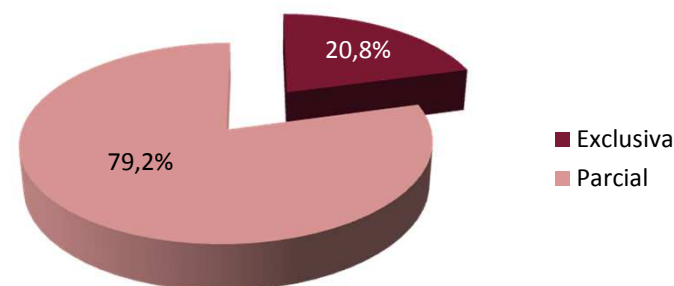
Dedicacions de la resta de regidors de govern

El 35,3% dels regidors de govern, que no són alcaldes ni tinents d'alcalde, tenen algun tipus de dedicació. Pràcticament quatre cinques parts dels regidors de govern amb dedicació tenen dedicació parcial.

Gràfic 25. Percentatge de regidors de govern amb dedicació [N=1.825]



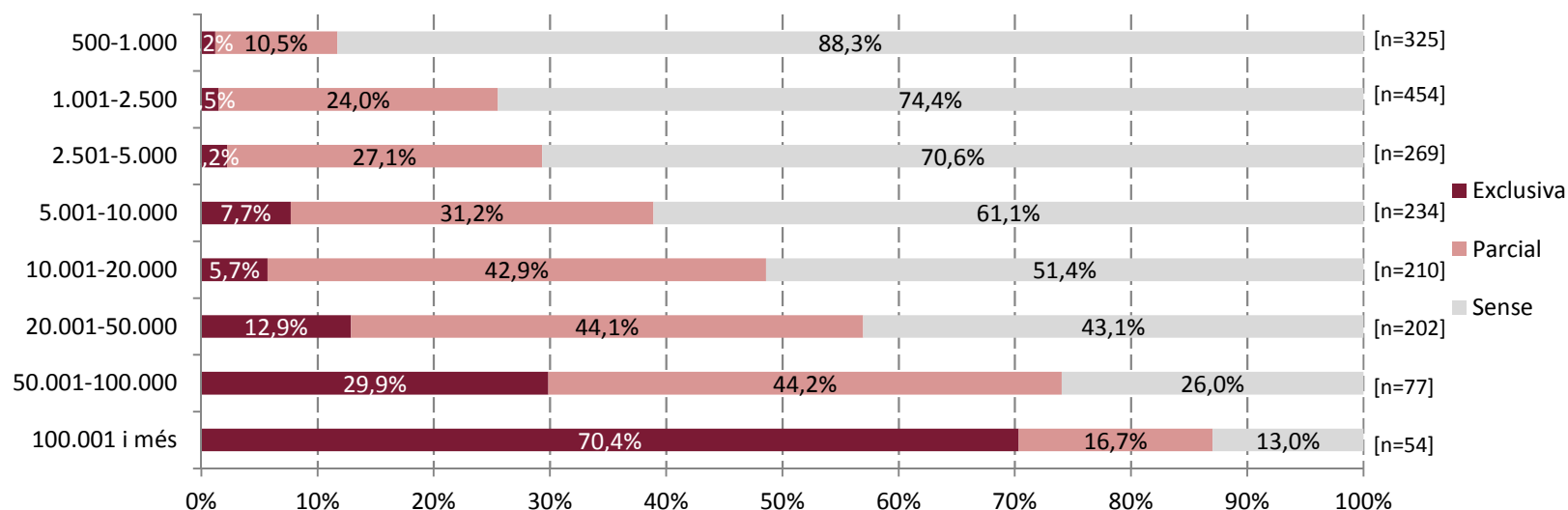
Gràfic 26. Percentatge de regidors de govern segons tipus de dedicació [N=645]



Dedicacions de la resta de regidors de govern

La dedicació de la resta de regidors de govern segueix l'evolució que es venia intuïnt: les dedicacions, ja siguin exclusives o parcials, es van reduint per a tots els trams de població, augmentant el percentatge de regidors que es troben sense cap tipus de dedicació. Alhora el nombre absolut de regidors es redueix enormement en els trams de població més grans.

Gràfic 27. Dedicacions de la resta de regidors de l'equip de govern segons tram de població [N=1.825]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Retribucions de la resta de regidors de l'equip de govern

En els regidors amb dedicació exclusiva la mitjana de les retribucions creix, en la majoria de casos, conforme augmenta el tram de població. Si fem el càlcul de la suma de les retribucions dels diferents trams, i en mirem la proporció, podem destacar com els municipis de més de 100.000 habitants concentren el 37% de la despesa de la resta de regidors de l'equip de govern i el 28% de regidors (38 electes).

Taula 20. Retribucions de la resta de l'equip de govern amb dedicació exclusiva segons tram de població (€)

Tram poblacional	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	4	4	17.239,7	19.432,3	17.920,9	1.015,4	71.683,4
1.001-2.500	7	7	13.272,0	42.000,0	25.995,6	10.392,2	181.969,3
2.501-5.000	6	6	17.385,0	32.000,0	24.714,5	6.097,7	148.287,0
5.001-10.000	18	10	26.935,7	38.836,3	32.768,9	4.629,0	589.840,2
10.001-20.000	12	8	27.872,2	43.220,1	35.441,9	4.892,1	425.302,4
20.001-50.000	26	12	23.235,0	52.363,9	37.566,7	7.969,9	976.733,0
50.001-100.000	23	8	32.800,0	59.795,1	47.238,5	7.882,3	1.086.485,5
100.001 i més	38	8	37.193,6	69.173,2	53.205,9	10.893,4	2.021.824,2

Retribucions de la resta de regidors de l'equip de govern

Dels regidors que conformen la resta de l'equip de govern i que tenen dedicació parcial, un total de 506, destaca el tram de població de 1.001 a 2.500 habitants, que concentra el 21% del total de regidors. La despesa total dels regidors de la resta de l'equip de govern amb dedicació parcial suma un total de 7.000.437,91 €. El tram que acumula un valor superior de despesa és el de 20.001 a 50.000 habitants, amb el 31%.

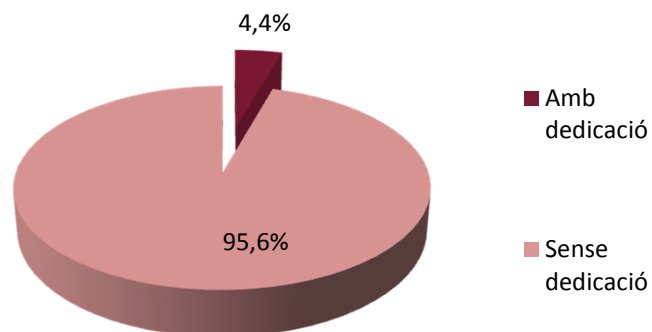
Taula 21. Retribucions de la resta de l'equip de govern amb dedicació parcial segons tram de població (€)

Tram poblacional	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	34	21	1.080,0	11.243,3	4.496,0	2.463,9	152.864,5
1.001-2.500	106	40	0	30.800,0	5.630,2	5.428,9	596.806,0
2.501-5.000	71	32	2.957,5	25.445,0	9.457,2	4.601,6	671.458,5
5.001-10.000	73	35	7.355,0	33.642,2	13.490,9	6.203,7	984.837,0
10.001-20.000	90	35	4.800,0	40.099,4	15.609,8	6.888,4	1.404.880,4
20.001-50.000	89	27	9.000,2	39.910,1	24.441,7	8.140,1	2.175.308,6
50.001-100.000	34	9	8.927,0	40.757,0	21.842,6	10.281,0	742.647,8
100.001 i més	9	5	24.229,5	43.700,0	30.181,7	6.434,9	271.635,1

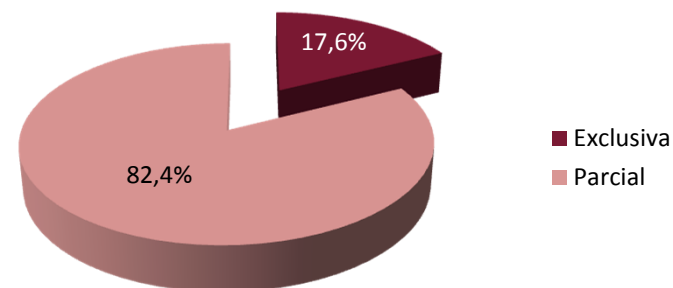
Dedicacions dels membres de l'oposició

Pràcticament la totalitat dels regidors de l'oposició no tenen dedicació reconeguda al càrrec. Respecte al tipus de dedicació, tal com succeeix amb els altres regidors del Ple, existeix una clara preponderància de les dedicacions parcials que es donen en més de les quatre cinques parts dels regidors de l'oposició amb dedicació.

Gràfic 28. Percentatge de regidors de l'oposició amb dedicació [N=2.818]



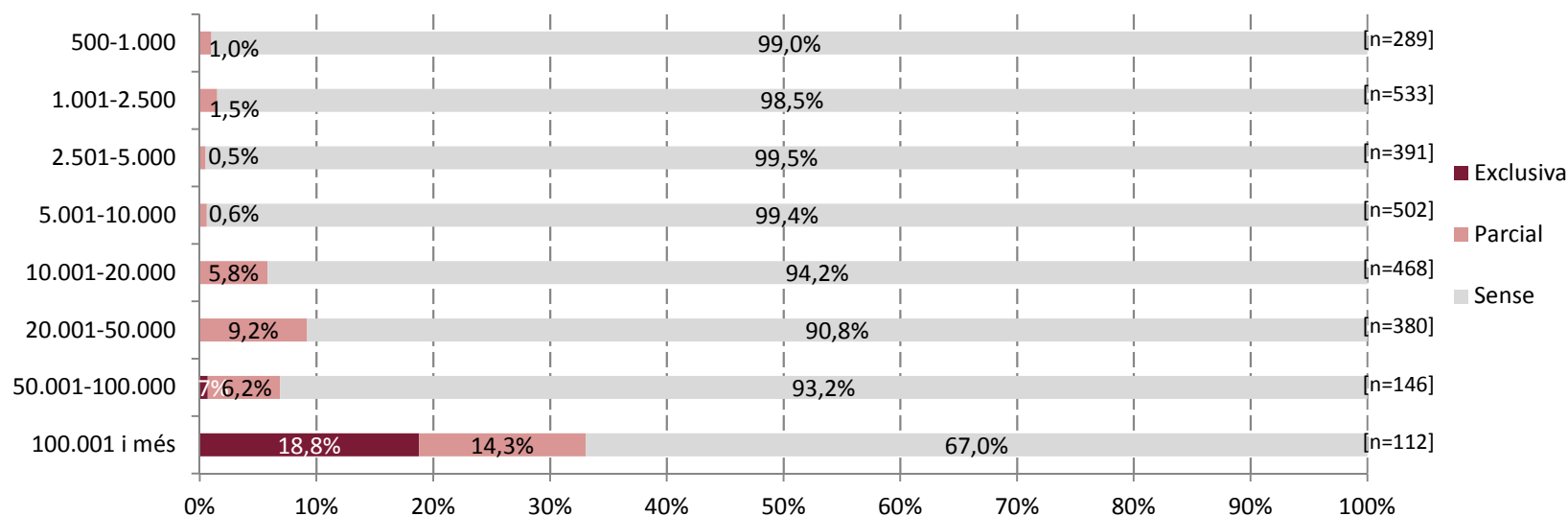
Gràfic 29. Percentatge de regidors de l'oposició segons tipus de dedicació [N=125]



Dedicacions dels membres de l'oposició

En els municipis menors de 10.000 habitants l'existència de dedicacions per a membres de l'oposició és molt excepcional, i se situa sempre per sota de l'1,5% (8 regidors). Només supera el 10% dels membres el tram de més de 100.000 habitants, on el 33% dels regidors (37 regidors) de l'oposició tenen algun tipus de dedicació.

Gràfic 30. Dedicacions dels membres de l'oposició segons tram de població [N=2.818]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Retribucions dels membres de l'oposició

La major part dels membres de l'oposició que tenen dedicació exclusiva pertanyen a municipis més grans de 100.000 habitants i la mitjana de la retribució que perceben se situa per sota de la dels regidors de govern.

Taula 22. Retribucions dels membres de l'oposició amb dedicació exclusiva segons tram de població (€)

Tram poblacional	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
50.001-100.000	1	1	32.800,0	32.800,0	32.800,0	-	32.800,0
100.001 i més	21	7	29.610,0	69.173,2	46.597,4	14.874,10	978.544,5

Retribucions dels membres de l'oposició

Hi ha membres de l'oposició amb dedicació parcial en tots els trams de població i la major part d'ells es concentren en els municipis entre 10.001 i 50.000 habitants. Les mitjanes de les retribucions són molt heterogènies tot i que cal tenir en compte que el nombre reduït de regidors que se situa en cada tram impedeix generalitzar.

Taula 23. Retribucions dels membres de l'oposició amb dedicació parcial segons tram de població (€)

Tram poblacional	N regidors	N municipis	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació típica	Suma
500-1.000	3	1	960	960	960	0	2.880,0
1.001-2.500	8	3	0	1.762,8	781,1	817	6.248,4
2.501-5.000	2	1	6.996,0	6.996,0	6.996,0	0	13.992,0
5.001-10.000	3	1	10.239,4	10.239,4	10.239,4	0	30.718,1
10.001-20.000	27	5	1.600,0	19.172,0	4.457,1	4.813,0	120.342,7
20.001-50.000	35	6	7.213,5	22.183,1	12.513,4	4.880,3	437.968,4
50.001-100.000	9	3	14.724,0	32.000,0	23.441,2	8.153,2	210.971,2
100.001 i més	16	5	14.244,3	32.883,5	25.252,4	6.065,8	404.038,2

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

3. Anàlisi de les indemnitzacions per assistència a òrgans dels ajuntaments

Indemnitzacions per assistència: situació general

L'establiment d'indemnitzacions per assistència a les sessions dels òrgans de l'Ajuntament (Ple, Junta de Govern Local, Comissions Informatives, Comissió Especial de Comptes o Junta de Portaveus) és una pràctica voluntària regulada per llei que estableixen el 83,8% dels Ajuntaments.

A excepció dels municipis entre 50.001 i 100.000 habitants, a mida que augmenta el tram de població augmenta també el percentatge de municipis que estableixen indemnitzacions.

Taula 24. Municipis amb indemnitzacions per assistència a diferents òrgans segmentat per tram de població

	Amb indemnitzacions a òrgans		Sense indemnitzacions a òrgans	
500-1.000	90	63,8%	51	36,2%
1.001-2.500	132	83,0%	27	17,0%
2.501-5.000	83	93,3%	6	6,7%
5.001-10.000	80	94,1%	5	5,9%
10.001-20.000	56	96,6%	2	3,4%
20.001-50.000	37	94,9%	2	5,1%
50.001-100.000	10	76,9%	3	23,1%
100.001 i més	9	100,0%	0	0,0%
Total general	497	83,8%	96	16,2%

Indemnitzacions per assistència: situació general

Un 4,2% dels municipis han establert indemnitzacions per l'assistència a d'altres òrgans diferents del Ple, la Junta de Govern Local, la Comissions Especial de Comptes o la Junta de Portaveus. Es detecta una àmplia diversitat de conceptes i especificitats que no les fan homologables a la resta: en alguns casos són indemnitzacions per a òrgans que no provenen del Ple, en d'altres, indemnitzacions genèriques pel desenvolupament de les tasques del càrrec, semblants a remuneracions per dedicació però sense ser-ho. Un 26% dels municipis que no tenen assignades indemnitzacions genèriques han optat per aquest model, arribant al 100% en els trams entre 5.001 i 50.000 habitants.

Taula 25. Municipis amb altres tipus d'indemnitzacions segmentat per tram de població

	Municipis sense indemnitzacions a òrgans	Municipis amb altres indemnitzacions	Percentatge sobre municipis del tram	Percentatge sobre municipis sense indemnització a òrgans
500-1.000	51	6	4,3%	11,8%
1.001-2.500	27	3	1,9%	11,1%
2.501-5.000	6	5	5,6%	83,3%
5.001-10.000	5	5	5,9%	100,0%
10.001-20.000	2	2	3,4%	100,0%
20.001-50.000	2	2	5,1%	100,0%
50.001-100.000	3	2	15,4%	66,7%
100.001 i més	0	0	0,0%	0,0%
Total general	96	25	4,2%	26,0%

Indemnitzacions per assistència: situació general

Només el 12% dels municipis no tenen assignat cap tipus d'indemnització, ja sigui a òrgans o altres tipus d'indemnitzacions.

Aquests municipis es troben, de forma absolutament majoritària, en els dos trams més petits. És a dir, a partir de 2.500 habitants els ajuntaments han establert indemnitzacions per assistència, sigui quin sigui el seu tipus.

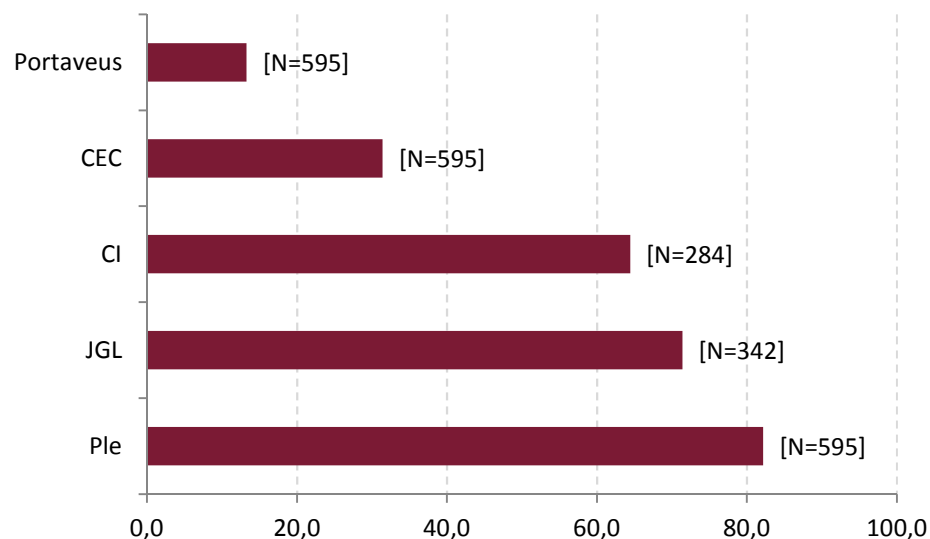
Taula 26. Municipis amb indemnitzacions de qualsevol tipus segmentat per tram de població

	Municipis amb indemnitzacions a òrgans	Municipis amb altres indemnitzacions	Municipis amb algun tipus d'indemnitzacions	Municipis sense cap tipus d'indemnització	Percentatge municipis amb algun tipus d'indemnització	Percentatge municipis sense cap tipus d'indemnització
500-1.000	90	6	96	45	68,1%	31,9%
1.001-2.500	132	3	135	24	84,9%	15,1%
2.501-5.000	83	5	88	1	98,9%	1,1%
5.001-10.000	80	5	85	0	100,0%	0,0%
10.001-20.000	56	2	58	0	100,0%	0,0%
20.001-50.000	37	2	39	0	100,0%	0,0%
50.001-100.000	10	2	12	1	92,3%	7,7%
100.001 i més	9	0	9	0	100,0%	0,0%
Total general	497	25	522	71	88,0%	12,0%

Indemnitzacions per assistència: situació general

Les indemnitzacions més freqüents són les del Ple i de la Junta de Govern Local (JGL), amb una extensió del 82% i 71% de municipis respectivament. S'ha de tenir en compte que els municipis menors de 5.000 habitants no tenen obligació legal de constituir la JGL; el percentatge s'ha calculat sobre les localitats menors de 5.000 habitants que l'han creat. Les indemnitzacions per assistència a les comissions informatives (CI), comissió especial de comptes (CEC) i junta de portaveus s'han establert en un 64%, 31% i 13% respectivament. S'ha de tenir en compte, però, que les comissions informatives no són obligatòries i, per tant, la N varia també en aquest cas.

Gràfic 31. Percentatge d'ajuntaments segons existència d'indemnitzacions per assistència a òrgans de l'Ajuntament



Indemnitzacions per assistència: situació general

Existeix una clara diferència entre els municipis de menys de 5.000 habitants, amb percentatges generalment inferiors, i els municipis de més de 5.000 habitants.

Si es tenen en compte tots els municipis de menys de 5.000 habitants, el percentatge dels què han establert indemnitzacions a la Junta de Govern Local disminueix per sota del 50%. Cal recordar que els municipis de menys de 5.000 habitants no tenen obligació de constituir-la.

Les indemnitzacions a la Comissió Especial de Comptes són les úniques on hi ha un percentatge semblant de municipis dels dos trams de població que les han establert.

Taula 27. Percentatge de municipis amb indemnitzacions per assistència a diferents òrgans segmentat per tram de població

	Ple	JGL	CI	CEC	Portaveus	Altres	No han establert indemnitzacions	N
Menors de 5.000	76,7	69,5 ^{*1}	48,4 ^{*2}	31,2	2,8	28,4	18,4	391
Majors de 5.000	92,6	74,0	71,9 ^{*2}	31,9	33,3	41,7	0,5	204

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

^{*1} La N en aquest cas és 275, que són els municipis que sí que han constituït JGL..

^{*2} Les N en aquest cas són 95 i 196 respectivament, que són els municipis que tenen alguna CI en l'actualitat, tant permanent com especial.

Indemnitzacions per assistència: situació general

De forma general, trobem un increment en el percentatge de municipis que han establert algun tipus d'indemnització a mida que pugem de tram de població. Tanmateix, el municipis a partir de 50.000 habitants semblen tenir una lògica diferent. El percentatge també pot estar afectat pel fet que el número de municipis en aquests trams és inferior al de la resta de trams.

Taula 28. Percentatge de municipis amb indemnitzacions per assistència a diferents òrgans segmentat per tram de població

	Ple	JGL	CI	CEC	Portaveus	Altres	No han establert indemnitzacions	N
500-1.000	62,2	48,5 ^{*1}	47,6 ^{*2}	18,2	0,7	18,9	32,9	143
1.001-2.500	81,1	77,6 ^{*1}	45,7 ^{*2}	34,6	1,9	29,6	15,1	159
2.501-5.000	92,1	74,4 ^{*1}	51,3 ^{*2}	46,1	7,9	41,6	1,1	89
5.001-10.000	94,1	77,6	73,4 ^{*2}	43,5	21,2	35,3	0,0	85
10.001-20.000	93,1	81,0	75,0 ^{*2}	32,8	34,5	41,4	0,0	58
20.001-50.000	94,9	82,1	71,8	17,9	48,7	56,4	0,0	39
50.001-100.000	76,9	15,4	61,5	7,7	38,5	38,5	7,7	13
100.001 i més	88,9	44,4	55,6	11,1	66,7	44,4	0,0	9

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

^{*1} Les N en aquest cas són 68, 125 i 82 respectivament, que són els municipis que sí que han constituït JGL..

^{*2} Les N en aquest cas són 21, 35, 39, 79 i 56 respectivament, que són els municipis que tenen alguna CI en l'actualitat, tant permanent com especial.

Indemnitzacions per assistència: situació general

En relació als trams pressupostaris, com a regla general els dos trams inferiors i els dos trams superiors mantenen unes lògiques de funcionament més semblants entre ells.

Taula 29. Percentatge de municipis amb indemnitzacions per assistència a diferents òrgans segmentat per tram de pressupost

	Ple	JGL	CI	CEC	Portaveus	Altres	No han establert indemnitzacions	N
tram1	62,6	54,7 ^{*1}	47,6 ^{*2}	19,7	0,7	21,1	33,3	147
tram2	79,9	76,4 ^{*1}	39,4 ^{*2}	33,3	2,8	23,6	15,3	144
tram3	94,0	76,1 ^{*1}	63,2 ^{*2}	44,7	12,0	39,3	0,7	150
tram4	91,5	71,7 ^{*1}	72,7 ^{*2}	27,5	36,6	46,4	0,7	153

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

^{*1} Les N en aquest cas són 75 , 110, 142 i 152 respectivament, que són els municipis que sí que han constituït JGL.

^{*2} Les N en aquest cas són 21, 33, 87 i 150 respectivament, que són els municipis que tenen alguna CI en l'actualitat, tant permanent com especial.

Indemnitzacions per assistència: imports

Taula 30. Mitjana de l'import percebut per l'assistència a diferents òrgans, incloent tant quanties generals com especificitats. Import en euros

Segmentació	Ple	JGL	CI	CEC	Portaveus
Catalunya	183,3	189,4	121,1	75,3	233,5
Menors de 5.000	92,1	145,7	62,9	66,0	73,2
Majors de 5.000	321,0	241,3	142,9	92,9	259,5
500-1.000	87,7	129,4	35,6	53,7	35,0
1.001-2.500	83,5	137,7	58,6	63,9	115,0
2.501-5.000	109,6	165,9	81,6	76,5	60,7
5.001-10.000	165,9	214,1	97,8	75,0	97,8
10.001-20.000	257,5	224,7	106,3	112,6	127,2
20.001-50.000	464,2	285,0	215,7	97,6	261,7
50.001-100.000	739,3	246,4	234,6	30,0	845,3
100.001 i més	894,0	505,9	328,3	380,7	717,4
tram1	75,8	116,3	35,6	56,6	35,0
tram2	80,0	148,1	50,8	72,4	91,3
tram3	131,5	177,4	74,1	69,6	85,8
tram4	376,2	255,3	162,8	101,4	294,7

Aquesta taula compara la mitjana dels imports percebuts per assistència a diferents òrgans. En la mitjana estan inclosos, de forma conjunta, els imports de la quantia general i els imports específics per a determinats càrrecs.

S'ha de tenir en compte que només els municipis majors de 5.000 habitants tenen obligació de constituir la JGL i que cap municipi està obligat a constituir Cis (més enllà de la CEC).

També s'ha de tenir en compte que segons la legislació vigent les indemnitzacions per assistència només les cobren els càrrecs electes que no tenen assignada una dedicació específica. Tanmateix, un 8,6% dels municipis han respost que els regidors que ja cobren una retribució per la seva dedicació reben també retribucions específiques per assistència a òrgans dels quals formen part.

Indemnitzacions al Ple

Les indemnitzacions per assistència al Ple són les que més municipis han establert.

Com a norma general, els municipis més petits segueixen una lògica incremental d'implantació de les indemnitzacions al Ple, no essent així amb els municipis de més de 50.000 habitants. Per contra, observant la mitjana de les quanties de les indemnitzacions sí que trobem que aquesta creix en cada tram de població.

S'ha de tenir en compte, però, que els mínims i màxims per a cada tram s'encavalquen, no quedant establertes unes fronteres clares entre les indemnitzacions dels municipis més petits i més grans.

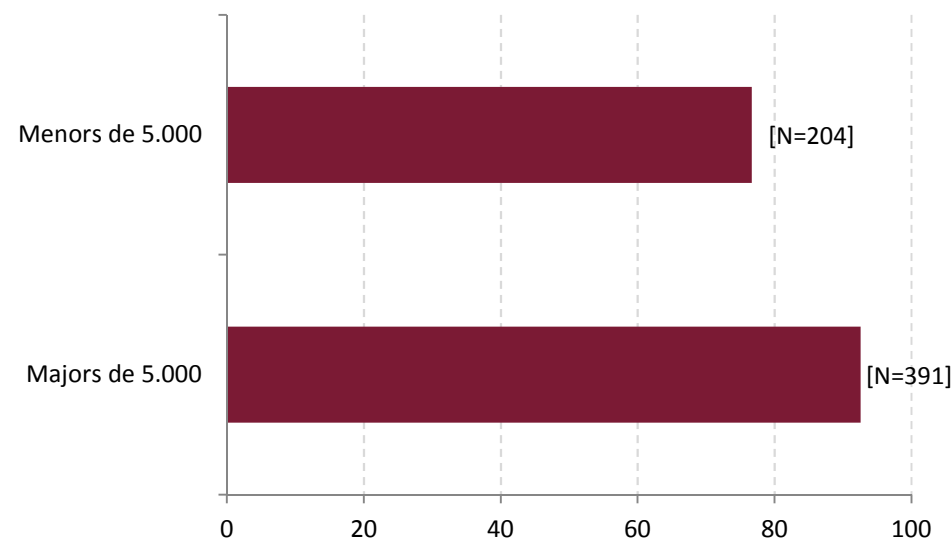
També és interessant parar atenció al funcionament majoritari en relació als trams pressupostaris, existint indicis per pensar en una lògica pròpia dels dos trams menors i una altra pels dos trams majors.

Indemnitzacions al Ple: situació general

Tot i que les indemnitzacions per assistència al Ple estan molt esteses, podem trobar diferències remarcables entre els municipis de més i de menys de 5.000 habitants.

Mentre que el 77% dels municipis de menys de 5.000 habitants han establert indemnitzacions per assistència al Ple, entre els municipis de més de 5.000 habitants, el percentatge arriba a gairebé al 93%.

Gràfic 32. Percentatge de municipis que tenen indemnitzacions per assistència al Ple segmentat per tram de població

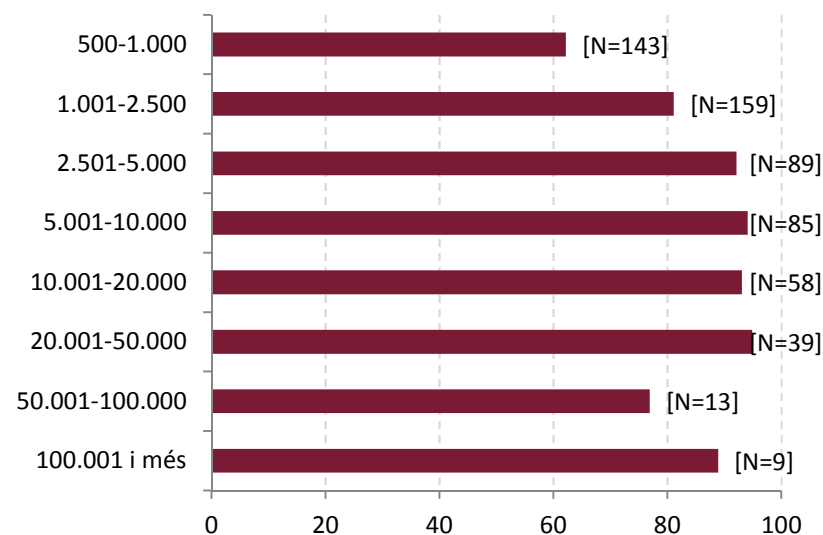


Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions al Ple: situació general

Amb talls de població més precisos, podem trobar en les indemnitzacions al Ple el mateix comportament que en altres tipus d'indicadors municipals: la tendència és creixent fins al tram dels 50.000 habitants. Els municipis dels dos últims trams de població mantenen una lògica pròpia, sovint diferenciada de la resta.

Gràfic 33. Percentatge de municipis que tenen indemnitzacions per assistència al Ple segmentat per tram de població

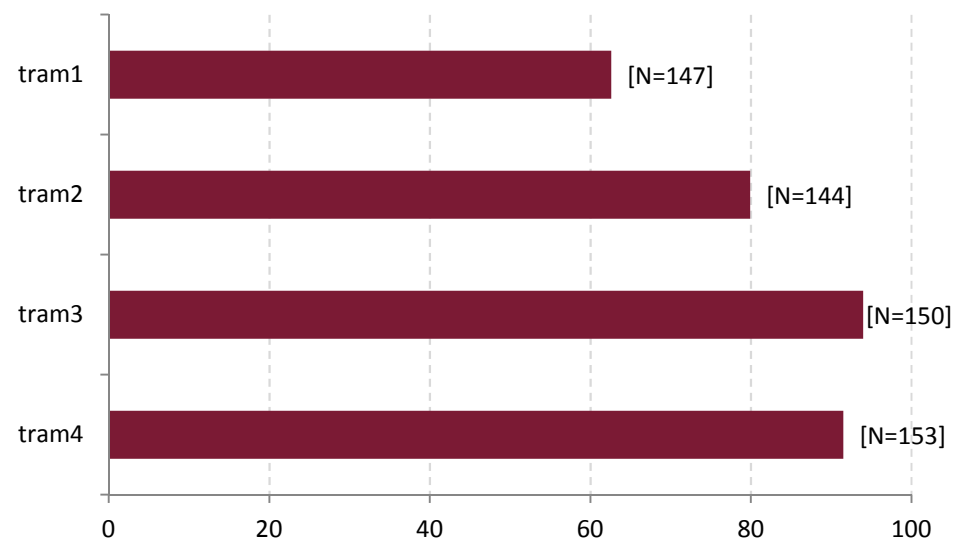


Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions al Ple: situació general

El tram pressupostari en el que es troben classificats els municipis també marca diferències entre ells. Mentre que en els dos trams inferiors trobem que el 63% i el 80% dels municipis han establert indemnitzacions al Ple, en els dos trams superiors el percentatge es mou entre el 92% i el 94%.

Gràfic 34. Percentatge de municipis que tenen indemnitzacions per assistència al Ple segmentat per tram de pressupost



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions al Ple: especificitats

De forma majoritària, els Ajuntaments han optat per establir unes quanties generals per tots els assistents a les sessions del Ple. Tanmateix, podem trobar municipis que, tot i que aquesta és una mesura de dubtosa legalitat, han diferenciat l'import a percebre en raó del càrrec de l'electe.

En la forma com hem recollit les dades, les quanties generals són compatibles amb l'establiment de quanties específiques per a un o més càrrecs. Així doncs, podem trobar municipis on només s'ha establert una quantia general per a les indemnitzacions; municipis on s'ha establert una quantia general i alguna especificitat; i per últim, municipis on totes les indemnitzacions s'han establert segons el càrrec a qui anaven destinades.

Tot i que el número de casos amb aquestes especificitats és menor, en les taules següents es pot observar com destaquen els casos de l'Alcalde, els regidors de l'equip de govern i els regidors de l'oposició.

Aquestes especificitats poden ser indicàries d'una voluntat de remunerar els càrrecs a través de les indemnitzacions per assistència. L'evolució d'aquest indicador en els propers mandats ens mostrarà si és només una qüestió anecdòtica o una tendència en el model de remuneracions i indemnitzacions.

Indemnitzacions al Ple: especificitats

L'Alcalde és el que compta amb uns nivells similars d'especificació en els dos trams de població. En termes generals, és en els municipis de més de 5.000 habitants on trobem percentatges més elevats d'especificitats.

Taula 31. Tipus d'indemnitzacions al Ple segons càrrec de qui les percep segmentat per tram de població. Percentatge de municipis

	Quantia general	Alcalde	Tinents Alcalde	Portaveus	Regidors Govern	Regidors Oposició	N
Menors de 5.000	93,3	7	1,7	1,3	4,3	3,7	300
Majors de 5.000	92,1	6,9	1,6	7,9	3,2	6,3	189

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions al Ple: especificitats

Tot i que en números absoluts les dades no són gaire remarcables, val la pena parar atenció a l'increment del percentatge de municipis amb especificitats per a Portaveus, regidors de govern i regidors de l'oposició, sobretot a partir del tram dels 20.000 habitants.

Taula 32. Tipus d'indemnitzacions al Ple segons càrrec de qui les percep segmentat per tram de població. Percentatge de municipis

	Quantia general	Alcalde	Tinents Alcalde	Portaveus	Regidors Govern	Regidors Oposició	N
500-1.000	87,6	11,2	3,4	0,0	9,0	6,7	89
1.001-2.500	94,6	3,1	0,8	1,6	3,1	3,1	129
2.501-5.000	97,6	8,5	1,2	2,4	1,2	1,2	82
5.001-10.000	96,2	7,5	0,0	2,5	0,0	3,8	80
10.001-20.000	94,4	0,0	3,7	7,4	3,7	3,7	54
20.001-50.000	83,8	16,2	2,7	18,9	8,1	10,8	37
50.001-100.000	80,0	0,0	0,0	10,0	10,0	20,0	10
100.001 i més	87,5	12,5	0,0	12,5	0,0	12,5	8

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions al Ple: especificitats

En relació al tram pressupostari del municipi, es pot observar que en aquest cas no existeix cap tendència en què un tram pressupostari major comporti un percentatge també més elevat de la casuística. És a dir, la cerca d'indemnitzacions creatives no manté una relació creixent amb la quantia de pressupost gestionada per la Corporació.

Taula 33. Tipus d'indemnitzacions al Ple segons càrrec de qui les percep segmentat per tram de pressupost. Percentatge de municipis

	Quantia general	Alcalde	Tinents Alcalde	Portaveus	Regidors Govern	Regidors Oposició	N
tram1	91,3	7,6	3,3	1,1	7,6	5,4	92
tram2	92,2	7,8	0,9	0,9	3,5	3,5	115
tram3	95,7	6,4	0,7	3,5	1,4	2,8	141
tram4	91,4	6,4	2,1	8,6	4,3	7,1	140

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions al Ple: imports

Quan existeix una quantia general per a les indemnitzacions, d'acord amb les mateixes segmentacions que hem vist fins ara, la quantia mitjana que es percep per assistència al Ple augmenta sempre que es canvia a un tram superior, tant de població com de pressupost.

En el cas de les indemnitzacions rebudes quan aquesta és diferent en funció del càrrec, les quanties mitjanes no sempre són més elevades a mida que augmenta el tram de la segmentació. Normalment, les quanties assignades específicament en funció del càrrec són majors que les quanties percebudes de forma general. Aquestes últimes dades no es mostren en taules degut a la poca quantitat de casos existents.

Indemnitzacions al Ple: imports

Existeix una gran diferència en la quantia mitjana dels municipis de menys de 5.000 habitants i la quantia en els de més de 5.000 habitants. Tanmateix, l'amplitud de la forquilla d'indemnitzacions existent en el segon grup és també major, és a dir, trobem una gran diferència interna.

Taula 34. Quanties de les indemnitzacions per assistència al Ple quan s'estableixen quanties generals segmentat per tram de població. Import en euros

	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació
Menors de 5.000	6,0	550,0	77,3	66,6
Majors de 5.000	16,5	1.707,5	246,6	212,5

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions al Ple: imports

A mida que augmenta el tram de població augmenta també la indemnització mitjana rebuda pels regidors, però també augmenta la forquilla de quanties diferents dins del tram de població.

Taula 35. Quanties de les indemnitzacions per assistència al Ple quan s'estableixen quanties generals segmentat per tram de població. Import en euros

	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació
500-1.000	6,0	400,0	62,5	63,2
1.001-2.500	10,0	400,0	72,2	56,7
2.501-5.000	15,0	550,0	99,4	78,1
5.001-10.000	16,5	480,0	156,6	98,7
10.001-20.000	33,2	633,8	242,7	144,7
20.001-50.000	95,0	710,8	316,0	161,6
50.001-100.000	60,0	715,6	390,1	240,8
100.001 i més	124,8	1707,5	794,5	547,8

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions al Ple: imports

Tot i que la quantia mitjana de la indemnització augmenta amb el tram, possiblement una de les coses més remarcables que ens explica aquesta taula és com també augmenta la disparitat de quanties a mida que augmenta el tram de pressupost.

Taula 36. Quanties de les indemnitzacions per assistència al Ple quan s'estableixen quanties generals segmentat per tram de pressupost. Import en euros

	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació
tram1	6,0	250,0	54,4	39,7
tram2	14,4	400,0	68,4	55,4
tram3	20,0	420,0	119,2	82,1
tram4	16,5	1707,5	283,1	232,6

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local

Les indemnitzacions per assistència a la Junta de Govern Local són les segones que més han estat implantades pels municipis.

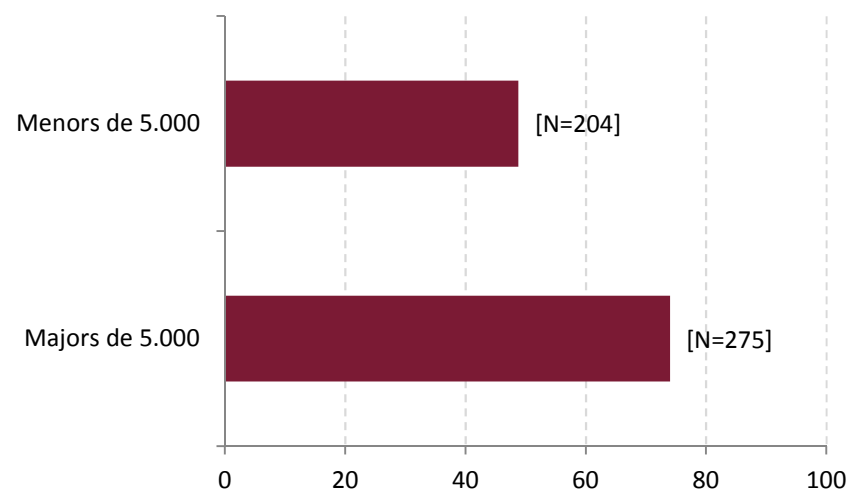
Hem de tenir en compte, però, que els municipis menors de 5.000 habitants no estan obligats a tenir Junta de Govern Local. En les taules següents les N contempen només aquells municipis de menys de 5.000 habitants que sí que tenen Junta de Govern Local, que són 275.

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local: situació general

El percentatge de municipis de menys i de més de 5.000 habitants que han establert indemnitzacions per assistència a la Junta de Govern Local és dispar, varia d'un 24%.

Cinc de cada deu municipis de menys de 5.000 habitants que han creat la Junta de Govern Local han decidit també indemnitzar l'assistència a les seves sessions.

Gràfic 35. Percentatge de municipis que tenen indemnitzacions per assistència a la Junta de Govern Local segmentat per tram de població



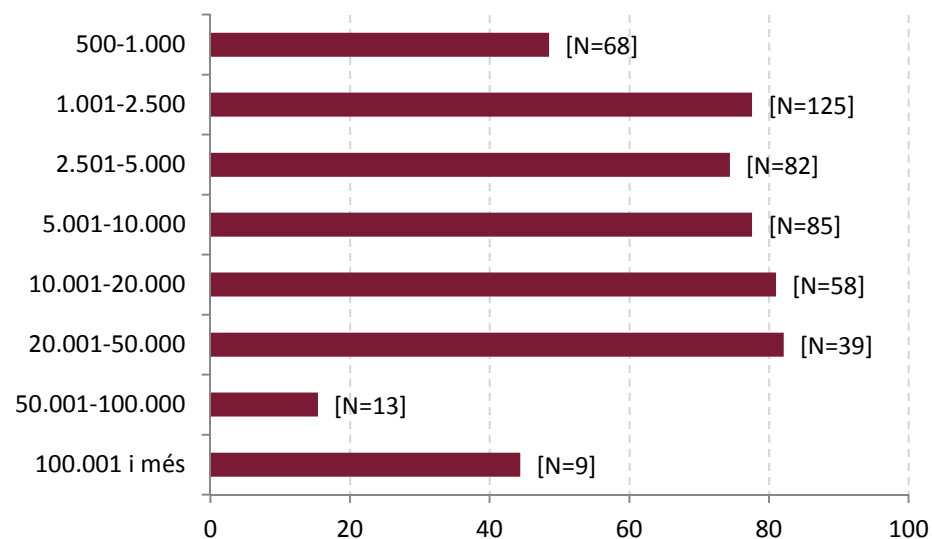
Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local: situació general

El tram de població de 500 a 1.000 habitants i els trams de població de més de 50.000 habitants són els que en menor mesura tenen indemnitzacions per als membres de la Junta de Govern local, en tots ells per sota del 50%.

A la resta de trams, entre el 74% i el 82% dels municipis han optat per remunerar l'assistència.

Gràfic 36. Percentatge de municipis que tenen indemnitzacions per assistència a la Junta de Govern Local segmentat per tram de població

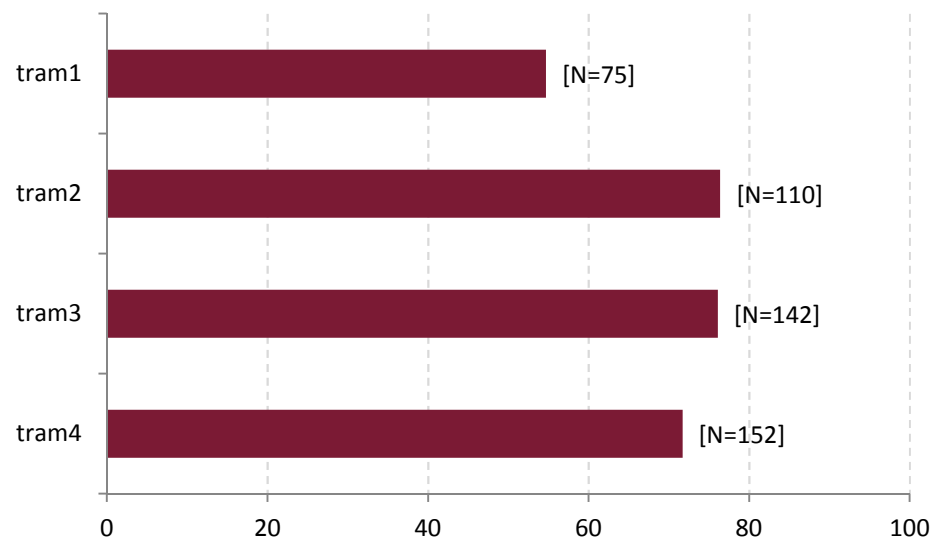


Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local: situació general

En les indemnitzacions a la Junta de Govern Local, és el primer tram amb poc més del 50% de municipis el que té un comportament diferenciat a la resta, que es troben per sobre del 70%.

Gràfic 37. Percentatge de municipis que tenen indemnitzacions per assistència a la Junta de Govern Local segmentat per tram de pressupost



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local: especificitats

Respecte al tipus d'indemnitzacions a la Junta de Govern Local segons càrrec, els percentatges de municipis que han optat per un model diferenciat en els imports en funció del càrrec que ocupen són bastant semblants entre els municipis de més i de menys de 5.000 habitants, el que pot ser indicatiu d'una mateixa concepció, un mateix model, de les indemnitzacions en tots els municipis.

Taula 37. Tipus d'indemnitzacions a la Junta de Govern Local segons càrrec de qui les percep segmentat per tram de població. Percentatge de municipis

	Quanties generals	Alcalde	Tinents Alcalde	Portaveus	Regidors Govern	Regidors Oposició	N
Menors de 5.000	89,0	11,5	5,2	0,0	7,9	0,5	191
Majors de 5.000	92,1	10,6	7,9	2,0	6,6	2,0	151

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local: especificitats

Tot i la poca quantitat de casos que hi ha, és interessant parar atenció als dos trams de població de més de 50.000 habitants. En aquests casos els Ajuntaments que han decidit remunerar les assistències a la Junta de Govern Local han decidit establir quanties generals.

Taula 38. Tipus d'indemnitzacions a la Junta de Govern Local segons càrrec de qui les percep segmentat per tram de població. Percentatge de municipis

	Quanties generals	Alcalde	Tinents Alcalde	Portaveus	Regidors Govern	Regidors Oposició	N
500-1.000	93,9	9,1	6,1	0,0	3,0	3,0	33
1.001-2.500	87,6	8,2	5,2	0,0	10,3	0,0	97
2.501-5.000	88,5	18,0	4,9	0,0	6,6	0,0	61
5.001-10.000	97,0	10,6	6,1	0,0	1,5	0,0	66
10.001-20.000	87,2	4,3	12,8	0,0	12,8	4,3	47
20.001-50.000	87,5	21,9	6,2	9,4	9,4	3,1	32
50.001-100.000	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2
100.001 i més	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local: especificitats

Les dades per tram pressupostari mostren com les indemnitzacions específiques per l'Alcalde, els tinents d'Alcalde i els regidors de l'equip de govern estan bastant generalitzades. És a dir, que aquesta és una pràctica que poc té a veure amb el nivell pressupostari que gestiona la Corporació.

Taula 39. Tipus d'indemnitzacions a la Junta de Govern Local segons càrrec de qui les percep segmentat per tram de pressupost. Percentatge de municipis

	Quanties generals	Alcalde	Tinents Alcalde	Portaveus	Regidors Govern	Regidors Oposició	N
tram1	90,2	9,8	7,3	0,0	4,9	2,4	41
tram2	90,5	11,9	2,4	0,0	9,5	0,0	84
tram3	89,8	12,0	8,3	0,0	5,6	0,0	108
tram4	90,8	10,1	7,3	2,8	8,3	2,8	109

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local: imports

Les diferències en les mitjanes de les quanties establertes per les indemnitzacions per assistència a la Junta de Govern Local provenen en gran mesura de la disparitat de quanties existents entre els municipis de més de 5.000 habitants més que no pas perquè de forma conjunta aquesta sigui més elevada.

Taula 40. Quanties de les indemnitzacions per assistència a la Junta de Govern Local quan s'estableixen quanties generals segmentat per tram de població. Import en euros

	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació
Menors de 5.000	7,5	500,0	123,5	98,0
Majors de 5.000	23,8	950,0	221,2	164,8

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local: imports

L'augment de la mitjana de la indemnització és creixent amb els trams de població (amb la salvetat del primer i segon trams). Tot i així, val la pena tenir en compte el comportament desigual en els municipis de 50.000 a 100.000 habitants en relació als seus màxims.

Taula 41. Quanties de les indemnitzacions per assistència a la Junta de Govern Local quan s'estableixen quanties generals segmentat per tram de població. Import en euros

	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació
500-1.000	7,5	343,1	118,8	100,4
1.001-2.500	15,0	500,0	112,6	90,8
2.501-5.000	20,0	500,0	143,1	106,1
5.001-10.000	45,0	600,0	195,4	102,4
10.001-20.000	23,8	810,0	222,0	173,4
20.001-50.000	43,0	950,0	236,8	216,9
50.001-100.000	177,8	315,0	246,4	97,0
100.001 i més	204,0	752,0	505,9	275,9

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Indemnitzacions a la Junta de Govern Local: imports

Els municipis de trams pressupostaris superiors indemnitzen, de mitjana, amb una quantia més elevada les assistències a la Junta de Govern Local.

Taula 42. Quanties de les indemnitzacions per assistència a la Junta de Govern Local quan s'estableixen quanties generals segmentat per tram de pressupost. Import en euros

	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació
tram1	7,5	320,0	89,3	82,9
tram2	15,0	375,0	122,5	84,2
tram3	24,0	810,0	163,2	126,0
tram4	23,8	950,0	235,0	173,9

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

4. Anàlisi i estimació de l'impacte de les mesures respecte a retribucions dels electes previstes a la LRSAL

Les noves previsions de la LRSAL

Les mesures orientades a la reducció del cost de les estructures polítiques dels municipis van ser un dels elements centrals dels primers anuncis de l'avantprojecte, que es van emmarcar en un context d'aguda crisi econòmica i de qüestionament institucional i polític.

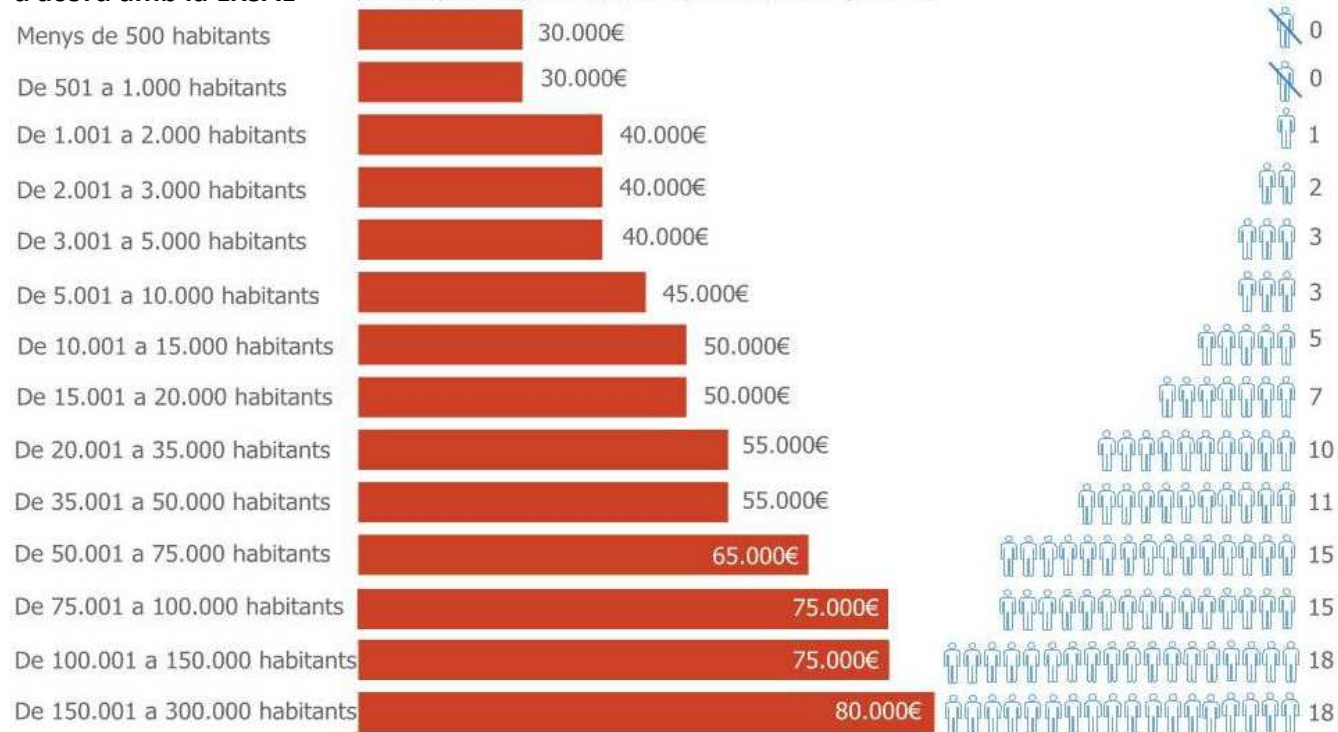
La LRSAL introdueix els articles 75 bis i ter que inclouen la regulació de les dedicacions i retribucions dels electes, així com d'altres càrrecs públics. El precepte estableix:

- Les percepcions econòmiques màximes que podran rebre els electes per tots els conceptes retributius, incloses les indemnitzacions per assistència, en funció de la grandària del municipi.
- L'apartat 3 (art. 75.3) aclareix que només es podran percebre aquestes indemnitzacions en cas de no tenir cap dedicació reconeguda i per concurrència efectiva a les sessions
- L'article 75 ter estableix una limitació del nombre de regidors amb dedicació exclusiva, també en funció de la població del municipi i n'exclou els municipis de població inferior a 1.000 habitants, que no podran reconèixer cap dedicació exclusiva.

Impacte LRSAL: trets generals

La figura mostra gràficament la distribució d'importos màxims permesos i de número de regidors amb dedicació exclusiva per a cada tram de població establerts per la LRSAL.

Gràfic 38. Imports màxims i limitació del número de regidors amb dedicació exclusiva segons tram poblacional d'acord amb la LRSAL



Impacte de la LRSAL: identificació dels subjectes d'aplicació

En relació amb els municipis inclosos en el nostre estudi, la major part de regidors que hauran de seguir les previsions normatives se situen en els trams de població inferior que, alhora, podrien patir un major impacte atès que els límits són més estrictes.

Taula 43. Distribució de municipis i regidors segons els tram poblacionals recollits a LRSAL per a establir les escales de les limitacions

Trams de població establerts per l'LRSAL	Municipis	Regidors	Màxim regidors en exclusiva	Retribució màxima (en euros)
De 500 a 1.000	153	1.075	0	30.000
1.001 a 2.000	118	1.058	1	40.000
2.001 a 3.000	70	764	2	40.000
3.001 a 5.000	71	780	3	40.000
5.001 a 10.000	88	1.144	3	45.000
10.001 a 15.000	36	612	5	50.000
15.001 a 20.000	22	378	7	50.000
20.001 a 35.000	29	610	10	55.000
35.001 a 50.000	11	231	11	55.000
50.001 a 75.000	8	200	15	65.000
75.001 a 100.000	5	125	15	75.000
100.001 a 150.000	5	135	18	75.000
150.001 a 300.000	4	108	18	80.000
Total	620	7.220		

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Impacte de la LRSAL: impacte dels límits retributius

Només 74 regidors, que suposen un 1% dels regidors dels municipis estudiats, es veurien afectats per les limitacions introduïdes per la nova regulació. Suposen un 4% del número total de regidors que tenen reconeguda alguna dedicació en aquests municipis.

Taula 44. Regidors que superen els límits retributius que estableix la LRSAL per tram poblacional

Trams de població establerts per la LRSAL	Regidors	Regidors amb dedicació reconeguda	Regidors que superen LRSAL per criteris retributius	% regidors que superen límits retributius LRSAL sobre total de regidors	% regidors que superen límits retributius LRSAL sobre total de regidors amb dedicació
De 500 a 1.000	1.075	169	4	0,4	0,4
1.001 a 2.000	1.058	230	4	0,4	0,4
2.001 a 3.000	764	140	1	0,1	0,1
3.001 a 5.000	780	176	7	0,9	0,9
5.001 a 10.000	1.144	251	15	1,3	1,3
10.001 a 15.000	612	177	3	0,5	0,5
15.001 a 20.000	378	144	9	2,4	2,4
20.001 a 35.000	610	218	15	2,5	2,5
35.001 a 50.000	231	91	11	4,8	4,8
50.001 a 75.000	200	80	3	1,5	1,5
75.001 a 100.000	125	57	1	0,8	0,8
100.001 a 150.000	135	73	0	0,0	0,0
150.001 a 300.000	108	59	1	0,9	0,9
Total	7.220	1.865	74	1,0	4,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Impacte de la LRSAL: impacte dels límits retributius

Taula 45. Regidors que superen la limitació retributiva d'acord amb la previsió de la LRSAL

Trams de població establerts per la LRSAL	Regidors que superen LRSAL per criteris retributius	Estalvi estimat en remuneracions	% d'estalvi estimat sobre els pressupostos municipals
De 500 a 1.000	4	17.820,0	0,01
1.001 a 2.000	4	31.542,3	0,01
2.001 a 3.000	1	1.674,1	0,00
3.001 a 5.000	7	37.579,5	0,01
5.001 a 10.000	15	67.939,7	0,01
10.001 a 15.000	3	16.752,0	0,00
15.001 a 20.000	9	23.959,7	0,01
20.001 a 35.000	15	111.302,0	0,01
35.001 a 50.000	11	100.638,8	0,02
50.001 a 75.000	3	14.609,8	0,00
75.001 a 100.000	1	4.100,0	0,00
100.001 a 150.000	0	0,0	0,00
150.001 a 300.000	1	3.083,0	0,00
Total	74	431.000,8	0,01

En termes d'estalvi, els imports més elevats es concentren en municipis de població compresa entre els 20.000 i els 50.000 habitants. Tot i així, l'estalvi només representa un 0,01 i un 0,02% del total del volum pressupostari del conjunt. L'estalvi estimat agregat per a tots els municipis de tots els trams podria estar al voltant d'uns 431.000 euros anuals; menys d'un 0,01% del volum pressupostari total.

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Impacte de la LRSAL: impacte del límit de regidors amb dedicació exclusiva

Taula 46. Regidors que superen la limitació de número màxim de regidors amb dedicació exclusiva d'acord amb la previsió de la LRSAL

Trams de població establerts per la LRSAL	Total regidors que superen criteris dedicació	% regidors que superen límits dedicació sobre total regidors
De 500 a 1.000	53	4,9
1.001 a 2.000	1	0,1
2.001 a 3.000	0	0,0
3.001 a 5.000	0	0,0
5.001 a 10.000	7	0,6
10.001 a 15.000	0	0,0
15.001 a 20.000	0	0,0
20.001 a 35.000	0	0,0
35.001 a 50.000	0	0,0
50.001 a 75.000	1	0,5
75.001 a 100.000	0	0,0
100.001 a 150.000	0	0,0
150.001 a 300.000	0	0,0
Total	62	0,9

En relació a la limitació del número de regidors amb dedicació exclusiva, les xifres d'impacte estimat són de nou molt baixes. Dels 62 regidors que quedarien per sobre del límit en el conjunt dels municipis estudiats, 53 pertanyen a municipis compresos en el tram de 500 a 1.000 habitants i són, majoritàriament, alcaldes. Cal recordar que els municipis amb població inferior als 1.000 habitants no poden reconèixer cap electe amb dedicació exclusiva.

Impacte de la LRSAL: impacte del límit de regidors amb dedicació exclusiva

Taula 47. Estalvi estimat per l'aplicació de la reducció de regidors amb dedicació exclusiva

Trams de població establerts per la LRSAL	Estalvi estimat per l'ajust (en euros)	% d'estalvi sobre el pressupost total
De 501 a 1.000	1.032.103,6	0,69
1.001 a 2.000	26.000,0	0,01
2.001 a 3.000	0,0	0,00
3.001 a 5.000	0,0	0,00
5.001 a 10.000	231.446,0	0,03
10.001 a 15.000	0,0	0,00
15.001 a 20.000	0,0	0,00
20.001 a 35.000	0,0	0,00
35.001 a 50.000	0,0	0,00
50.001 a 75.000	32.800,0	0,01
75.001 a 100.000	0,0	0,00
100.001 a 150.000	0,0	0,00
150.001 a 300.000	0,0	0,00
Total	1.322.349,5	0,02

En termes econòmics, el volum de recursos total vinculat a aquests electes amb dedicació exclusiva que excedeixen les limitacions ascendeix a poc més 1.300.000 euros anuals, que suposa només el 0,02% del total dels pressupostos municipals. Ateses les consideracions anteriors, la major part d'aquest import, més 1.000.000 d'euros, es concentra en els municipis compresos en el tram de 500 a 1.000 habitants que no disposen de l'opció de dotar-se de la figura. Cal tenir present, que el més probable és que aquests municipis optin per una redefinició de les dedicacions en fórmules de parcial que en una desaparició total.

Impacte de la LRSAL: La previsió de les limitacions previstes a les indemnitzacions. Aspectes previs.

- Els imports corresponents a les indemnitzacions s'incorporen en els mateixos límits previstos per als conceptes retributius. Així, els imports màxims són els mateixos independentment de quina sigui la naturalesa de la percepció: una dedicació exclusiva o parcial o indemnitzacions per assistència a òrgans.
- En aquest cas, l'estimació és més complexa de realitzar, atès que cada municipi pot haver previst indemnitzacions per a un ventall d'òrgans divers i amb imports diferents. Per a dur a terme un càlcul aproximat hem pres les dades referents a les indemnitzacions per assistència a Ple i a Junta de Govern Local i hem fet una estimació de quin seria l'import anual d'acord amb les periodicitats de les sessions ordinàries.
- No podem saber si es realitzaran sessions extraordinàries ni quantes, com tampoc l'import total associat a la resta d'òrgans que poden implicar indemnitzacions d'assistència atesa que la periodicitat de convocatòria no ha de ser necessàriament preestablerta. Hem interpretat que, tant d'acord amb la normativa prèvia com amb el detall del text aprovat, només poden percebre indemnitzacions per assistència aquells regidors que no tenen reconeguda cap dedicació.

Impacte de la LRSAL: La previsió de les limitacions previstes a les indemnitzacions. Metodologia per a les estimacions

- Hem elaborat una estimació a partir del càlcul de les sessions ordinàries de Ple i Junta de Govern Local d'acord amb les periodicitats previstes en cada municipi. Hem considerat que, atès que són els òrgans que es reuneixen de forma més habitual i amb una periodicitat més regular permeten arribar a unes estimacions més segures.
- Hem construït un indicador que identifica quin percentatge del total permès per a cada tram es cobriria només amb les indemnitzacions esmentades.
- Hem considerat que si el total dels imports per a Ple i Junta de Govern Local no ascendeix al 50% de l'import màxim habilitat, seria molt improbable que la suma dels altres òrgans, molt menys habituals, superessin el límit.

Impacte de la LRSAL: impacte de l'aplicació de les limitacions retributives a les indemnitzacions

Taula 48. Estimació de municipis que podrien veure's afectats per les limitacions retributives en relació a les indemnitzacions per assistència [N=444]

	Número de municipis	% de municipis
Municipis on les indemnitzacions de Ple i JGL es troben per sota del 50% del màxim	437	98,4
Municipis on les indemnitzacions de Ple i JGL es troben entre el 50 i el 75% del màxim	6	1,4
Municipis on les indemnitzacions de Ple i JGL es troben entre el 75 i el 100% del màxim	1	0,2
Municipis on les indemnitzacions de Ple i JGL superen els límits de LRSAL	0	0,0

D'acord amb els criteris recollits, més del 98% dels municipis de què disposem de dades (444 ajuntaments) romanen per sota del 50% de l'import establert. Només hem detectat 6 municipis on les indemnitzacions per aquests conceptes se situen entre el 50 i el 75% de la suma autoritzada i només un supera el 75%. D'acord amb aquestes dades, l'impacte de les mesures relatives a les indemnitzacions seria menor.

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Impacte de la LRSAL: impacte de l'aplicació de les limitacions retributives a les indemnitzacions

Gràfic 39. Valoració de l'impacte de l'aplicació de les limitacions vinculades a les indemnitzacions previstes a la LRSAL



El gràfic 17 mostra la mateixa informació identificada amb un codi de color. Hem considerat que si l'import sumat de les indemnitzacions de Ple i Junta de Govern Local no supera el 50% del límit establert seria molt improbable que se superés un cop afegits la resta de conceptes. En aquest sentit, la mesura no hauria de tenir impacte per a més del 98% dels municipis.

5. Anàlisi pressupostària de la despesa en remuneracions dels electes locals

Despesa en òrgans de govern i personal directiu (article 10)

El volum de la despesa en òrgans de govern i personal directiu, registrada mitjançant l'article 10 de la classificació econòmica del pressupost municipal, l'any 2012, en els municipis catalans de més de 500 habitants, va ascendir a més de 54 milions d'euros i suposava una mitjana d'uns 100.000 euros per ajuntament. No obstant, les diferències entre municipis són importants: aquells que no registren despesa en aquest article no van assignar cap tipus de retribució ni d'indemnització per als càrrecs electes.

Taula 49. Despesa en òrgans de govern i personal directiu (en euros)

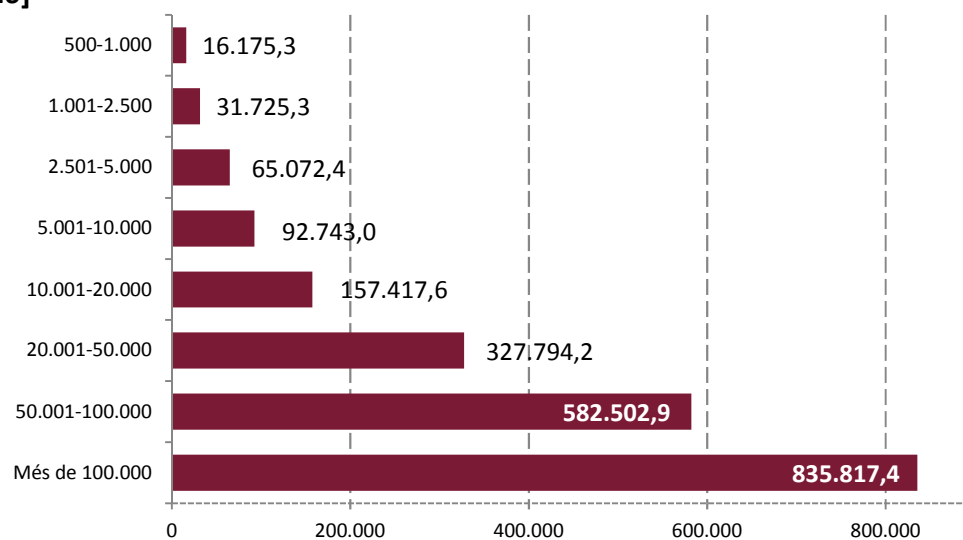
N	526
Mínim	0
Màxim	1.267.762,7
Mitjana	103.145,7
Desviació	166.981,7
Sumatori	54.254.661,6

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Despesa en òrgans de govern i personal directiu (article 10)

La mitjana de la despesa efectuada en l'article 10 del pressupost varia substancialment en funció de la grandària dels municipis: les localitats més grans de Catalunya van registrar una despesa mitjana 50 vegades més gran que la de les més petites (de 500 a 1.000 habitants). A banda del diferent volum pressupostari, aquestes dades reflecteixen el que ja s'ha analitzat amb anterioritat: els municipis més grans tenen un nombre superior de càrrecs electes amb dedicació que perceben remuneracions més elevades en comparació amb els membres dels consistoris de les localitats d'una grandària inferior.

Gràfic 40. Despesa mitjana en òrgans de govern i personal directiu (article 10) segons grandària poblacional (en euros) [N=526]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Despesa en òrgans de govern i personal directiu (article 10)

El 50% del total de la despesa efectuada pels municipis catalans en càrrecs electes i personal directiu es concentra en poc més del 10% dels ajuntaments analitzats, específicament, en les 60 localitats més grans de 20.000 habitants.

Taula 50. Nombre de municipis i despesa en òrgans de govern i personal directiu (article 10) i percentatge

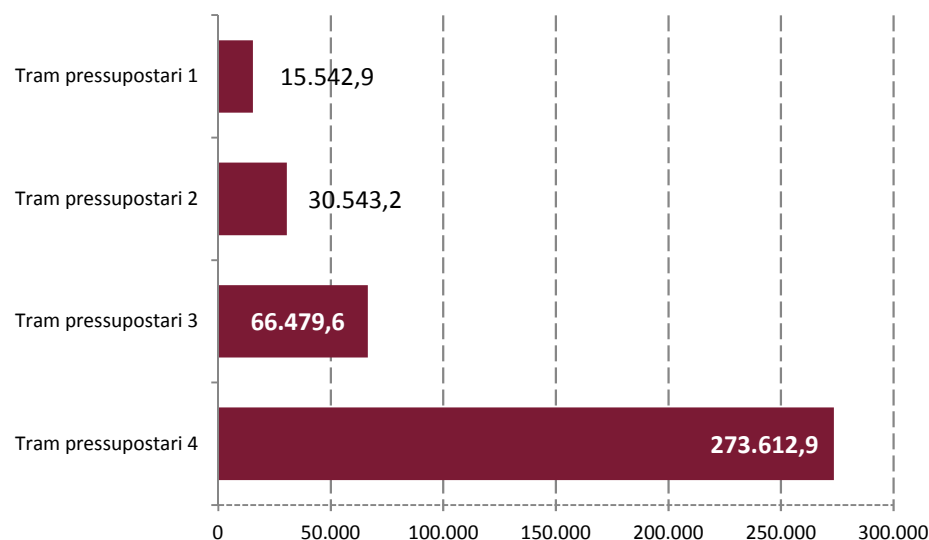
Tram poblacional	Municipis	Percentatge	Despesa art.10 (en €)	Percentatge
500-1.000	127	24,1	2.054.265,8	3,8
1.001-2.500	133	25,3	4.219.471,0	7,8
2.501-5.000	76	14,4	4.945.505,1	9,1
5.001-10.000	77	14,6	7.141.213,2	13,2
10.001-20.000	53	10,1	8.343.133,4	15,4
20.001-50.000	38	7,2	12.456.178,3	23,0
50.001-100.000	13	2,5	7.572.537,9	14,0
Més de 100.000	9	1,7	7.522.356,9	13,9
Total	526	100,0	54.254.661,6	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Despesa en òrgans de govern i personal directiu (article 10)

Si analitzem la despesa mitjana en òrgans de govern i personal directiu en funció del tram pressupostari, observem que on es produeix la diferència més important entre grups de municipis és en el tram pressupostari superior, que alhora inclou la major part de localitats, també, amb més habitants.

Gràfic 41. Despesa mitjana en òrgans de govern i personal directiu (article 10) segons tram pressupostari (en euros) [N=526]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Despesa en òrgans de govern i personal directiu (article 10) per habitant

L'indicador de la despesa en article 10 per habitant ens permet comparar la despesa municipal en aquesta partida independentment de la grandària de cada municipi. Les dades mostren que la despesa en càrrecs electes i personal directiu mitjana anual per habitant es redueix a mida que s'incrementa el nombre d'habitants del municipi i oscil·la entre 22,7€ per càpita, per als municipis d'una grandària poblacional inferior, a 5€ per càpita, per als ajuntaments més grans de 100.000 habitants.

Taula 51. Despesa mitjana en òrgans de govern i personal directiu (article 10) per habitant (€/habitant) segons grandària poblacional

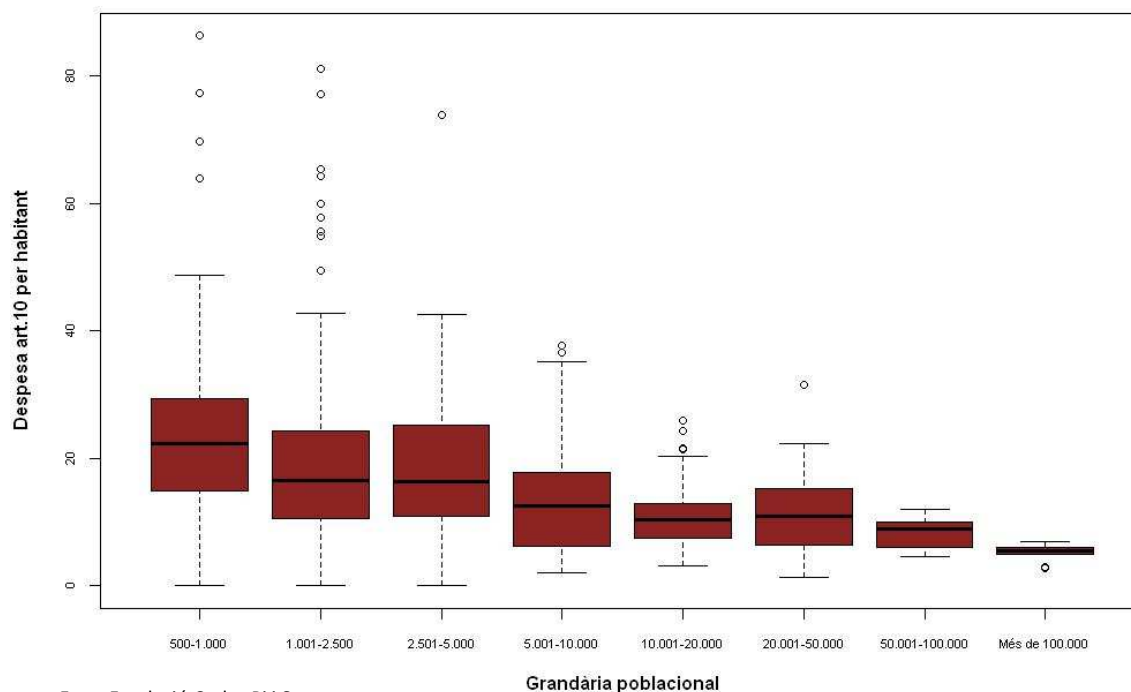
Tram poblacional	N	Mínim	Màxim	Mitjana	Desviació
500-1.000	127	0,0	86,3	22,7	13,0
1.001-2.500	133	0,0	81,2	19,6	13,9
2.501-5.000	76	0,0	73,9	18,6	10,5
5.001-10.000	77	2,0	37,7	13,4	8,4
10.001-20.000	53	3,2	25,9	10,9	5,0
20.001-50.000	38	1,3	31,5	10,6	6,3
50.001-100.000	13	4,6	12,1	8,1	2,5
Més de 100.000	9	2,8	6,9	5,0	1,5
Total	526	0,0	86,3	9,9	7,4

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Despesa en òrgans de govern i personal directiu (article 10) per habitant

El gràfic inferior mostra una major dispersió de l'indicador de despesa en l'article 10 per càpita per als municipis d'una grandària poblacional inferior. Aquest fet s'explica perquè, en aquests grups d'ajuntaments, l'heterogeneïtat és molt més elevada, existeixen molt més casos atípics que s'allunyen de la mitjana general de cada grup.

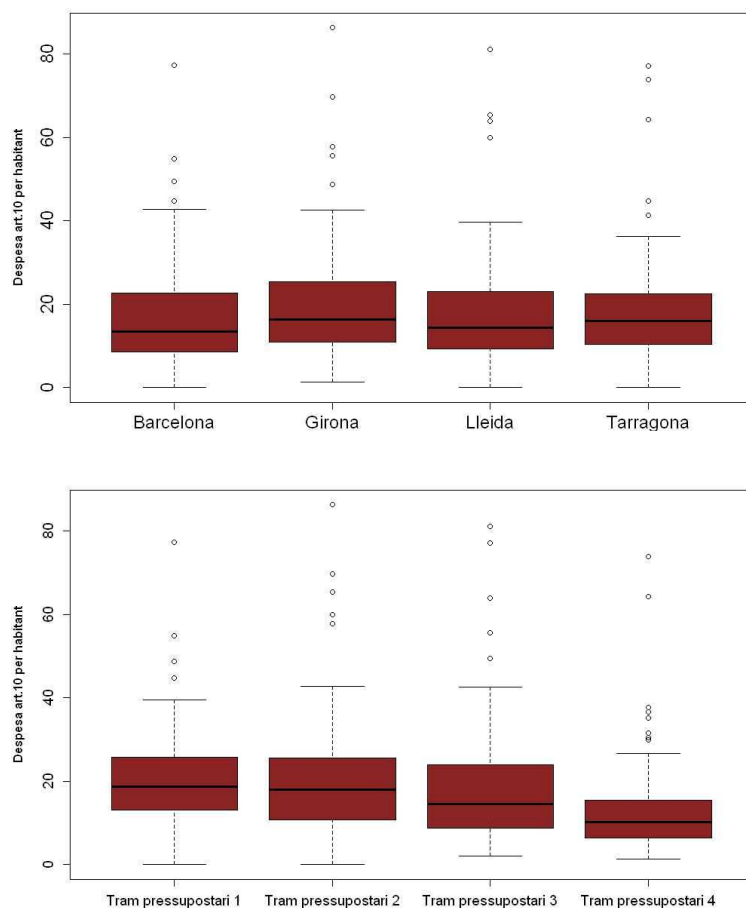
Gràfic 42. Despesa mitjana en òrgans de govern i personal directiu (article 10) per habitant (€/habitant) segons grandària poblacional [N=526]



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Despesa en òrgans de govern i personal directiu (article 10) per habitant

Gràfic 43. Despesa mitjana en òrgans de govern i personal directiu (article 10) per habitant (€/habitant) segons província i tram pressupostari [N=526]



Les diferències que es produeixen en la despesa en òrgans de govern i personal directiu per càpita en funció de la grandària poblacional s'atenuen quan es calculen per província i volum pressupostari.

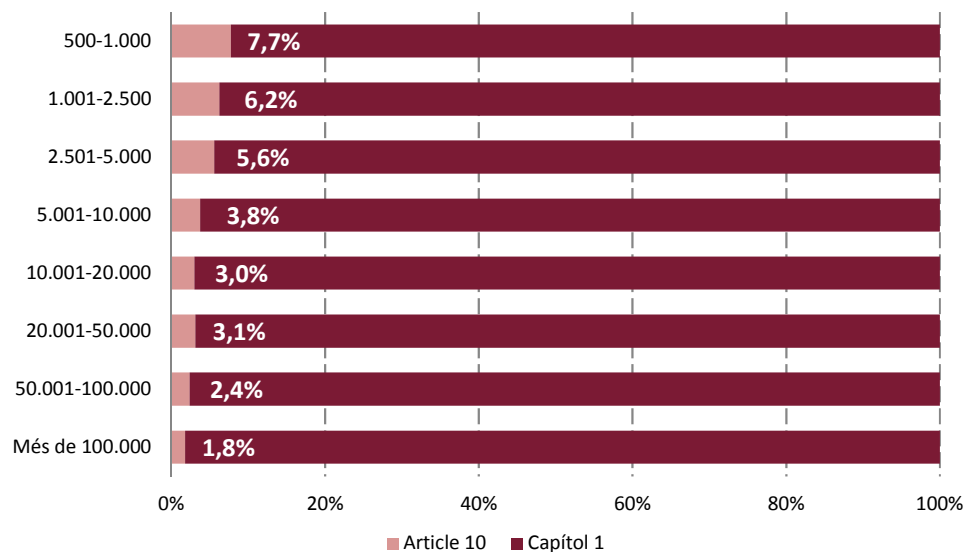
Pel que fa a les províncies, Barcelona és la que registra una despesa inferior ja que és la demarcació amb un nombre superior de municipis d'una major grandària poblacional. La segueix Lleida, Girona i Tarragona, amb una diferència màxima, entre elles, de dos punts.

En relació amb el volum pressupostari, les diferències es concentren, principalment, en el volum pressupostari major (tram pressupostari 4) respecte a la resta. En aquest sentit, de nou, perquè inclou els municipis amb un nombre d'habitants superior.

Percentatge de la despesa en article 10 sobre total despesa de personal (cap.1)

Entre un 7,7 i un 1,8% del total de les despeses de personal efectuades pels ajuntaments l'any 2012 es van destinar a càrrecs electes i personal directiu. La diferència entre municipis de grandària poblacional diferent és notable i ascendeix pràcticament a sis punts. En les localitats amb un nombre inferior d'habitants aquest percentatge és més elevat que en les més grans.

Gràfic 44. Percentatge de la despesa en article 10 sobre total de despesa de personal (capítol 1) segons grandària poblacional [N=526]

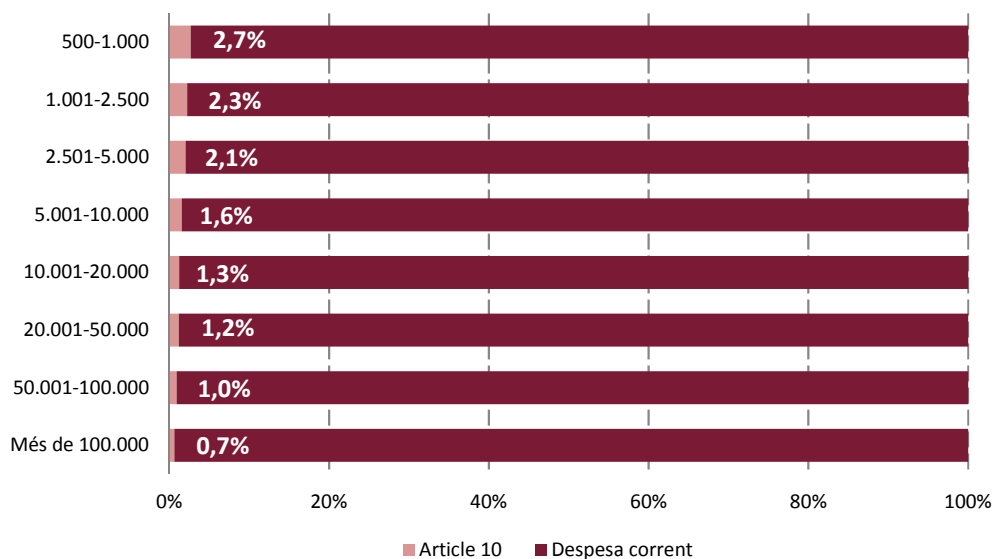


Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Percentatge de la despesa en article 10 sobre total despesa corrent

En canvi, quan es calcula el percentatge de la despesa en article 10 sobre el total de la despesa corrent, les diferències de més de 5 punts detectades en el percentatge anterior (% sobre despesa en capítol 1) minven i es redueixen fins a dos punts. Així, les despeses que generen els càrrecs electes representen entre el 2,7 i el 0,7% del total de la despesa corrent municipal.

Gràfic 45. Percentatge de la despesa en article 10 sobre total de despesa corrent segons grandària poblacional [N=526]



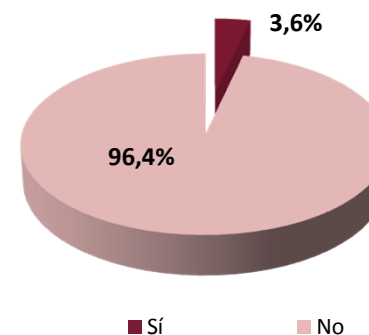
Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Despesa en òrgans de govern (concepte 100) i personal directiu (concepte 101)

Només 18 ajuntaments que representen un 3,6% del total de municipis observats van realitzar alguna despesa registrada en el concepte 101, dedicat a retribucions del personal directiu, l'any 2012, fet que mostra que aquesta és una figura que té una presència residual en els ajuntaments catalans.

Taula 52. Municipis amb despesa registrada en el concepte 101 i percentatge

	Municipis	Percentatge
Sí	18	3,6
No	479	96,4
Total	497	100,0

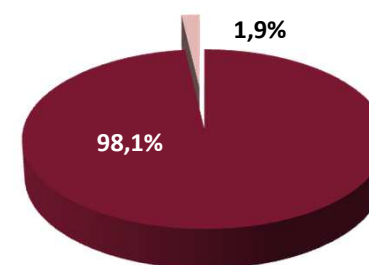


Despesa en òrgans de govern (concepte 100) i personal directiu (concepte 101)

Les despeses en personal directiu van ascendir l'any 2012 a 1 milió d'euros i suposen l'1,9% del total de la despesa inclosa a l'article 10 del pressupost. Per tant, pràcticament la totalitat de la despesa en l'article 10 es va destinar a les remuneracions i indemnitzacions dels òrgans de govern.

Taula 53. Despesa en article 10 segons concepte i percentatge [N=497]

	Despesa (en €)	Percentatge
Concepte 100. Òrgans de govern	52.693.502,0	98,1
Concepte 101. Personal directiu	1.000.216,9	1,9
Total	53.693.718,8	100,0



■ Concepte 100. Òrgans de govern
■ Concepte 101. Personal directiu

6. Conclusions

Conclusions

Sobre les dedicacions i retribucions dels electes municipals

- La major part dels electes municipals dels ajuntaments catalans dels municipis majors de 500 habitants no tenen cap tipus de dedicació al càrrec: d'acord amb les dades recollides, pràcticament les tres quartes parts dels regidors, no tenen cap tipus de dedicació, ni completa ni parcial.
- Es constata una tendència clara a assignar dedicacions al regidors de govern: nou de cada deu electes amb dedicació, ja sigui exclusiva o parcial, s'ubiquen en els partits que formen part del govern municipal.
- Els tipus de dedicació utilitzats canvien en funció de la grandària poblacional: l'ús de les dedicacions exclusives s'incrementa, especialment, en les localitats entre 50.001 i 100.000 habitants i en les més grans del 100.000, on, respectivament, un 62,7% i un 76,5% dels regidors amb dedicació, tenen aquest tipus de dedicació.

Conclusions

- A nivell general, les tres quartes part de les dedicacions exclusives són ocupades per alcaldes i tinents d'alcaldes i la dedicació parcial és una figura que s'assigna, en la major part dels casos, a tinents d'alcalde i a d'altres regidors del govern municipal, que junts acumulen més de les tres quartes parts dels membres amb aquest tipus de dedicació.
- La distribució dels membres de l'oposició augmenta a mida que ho fa el nombre d'habitants del municipi: mentre que en els municipis menors de 5.000 habitants el percentatge dels membres de l'oposició amb dedicació exclusiva és pràcticament inexistent, els que tenen dedicació parcial no superen el 3%. En canvi, en les poblacions d'un tall de població superior, aquesta xifra ascendeix fins a més del 50%, en els ajuntaments de més de 100.000 habitants.
- Els imports de les retribucions dels electes municipals depenen, fonamentalment, de tres factors: en primer lloc, de les dedicacions assignades; en segon lloc, de la posició que ocupa l'electe dins l'estructura política municipal i, en darrer lloc, del nombre d'habitants que té el municipi. Per tant, que aquests tres elements són els que expliquen el volum dels imports assignats que augmenten conforme ho fa la dedicació, el perfil de l'electe i la grandària poblacional.

Conclusions

Sobre les indemnitzacions per assistència als òrgans de l'ajuntament

- L'assignació d'indemnitzacions per assistència efectiva a òrgans col·legiats és una pràctica molt generalitzada. De fet, d'acord amb la informació que hem recollit, només un 12,3% dels municipis han respost que no disposen d'indemnitzacions per assistència de cap tipus.
- Les indemnitzacions més habituals són les del Ple i de la Junta de Govern Local (JGL), amb una extensió del 79% i 71% de municipis respectivament però també s'han previst indemnitzacions per l'assistència a d'altres òrgans, que tot i tenir una incidència menor no es poden considerar un fet aïllat. Són les comissions informatives, la comissió especial de comptes i la junta de portaveus establertes per un 32%, un 30% i un 13% dels ajuntaments respectivament.
- La grandària poblacional s'ha mostrat com una variable rellevant en l'anàlisi ja que explica en gran mesura la diferència en els imports establerts. Les mitjanes per assistència al Ple oscil·len entre 62,5 i 794,5 euros i les de la JGL entre 118,5 i 505,9 euros.

Conclusions

Sobre la LRSAL

- La LRSAL ha incorporat un conjunt de limitacions a l'establiment i percepció de remuneracions i indemnitzacions dels electes, tant pel que fa al número de regidors amb dedicació exclusiva reconeguda com en relació als imports màxims.
- Aquestes limitacions s'apliquen d'acord amb una escala que estableix imports i limitacions diferents en funció de la població del municipi. Així, la norma estableix un trams poblacionals que impliquen unes determinades quanties màximes i un número màxim de regidors amb dedicació exclusiva.
- Més enllà dels ajustos normatius i formals, d'acord amb les dades que hem recollit, l'impacte efectiu de les mesures seria menor, tant des de la perspectiva de les adaptacions que haurien de dur a terme els ajuntaments com de l'eventual estalvi econòmic.
- Les tres mesures de limitació principal: imports de les remuneracions, número màxim de regidors amb dedicació exclusiva i subjecció de les indemnitzacions per assistència no afecten gaires municipis.

Conclusions

- Els més afectats són els municipis de trams població inferiors als 1.000 habitants atès que la previsió suposa la desaparició de la possibilitat de reconèixer dedicació exclusiva a cap electe.
- En conseqüència, els imports econòmics subjectes a estalvi serien menors.
- Pel que fa a les indemnitzacions per assistència, cal aclarir que hem construït uns imports estimats a partir d'un càlcul general. D'acord amb aquestes dades, la major part dels municipis quedarien dins de les limitacions i no seria necessari que introduïssin cap element afegit.
- Cal tenir present que, tot i que l'aplicació estricta de la normativa anterior ja establia algunes incompatibilitats en la percepció de determinats conceptes, en el procés de recollida de dades s'ha pogut constatar indicis de que no sempre els municipis han respectat aquestes limitacions.

Conclusions

- D'altra banda, i més enllà de l'impacte efectiu en termes d'estalvi o de modificacions en el comportament dels municipis, el cert és que la normativa estableix uns paràmetres per a tots els municipis que potser facilitaran un comportament més homogeni en una matèria tan sensible, encara més en períodes de dificultats econòmiques.
- Ara bé, les previsions específiques permeten actuar de manera que s'eviti l'efecte pràctic de la norma. Així, per exemple, no existeixen paràmetres diferenciats d'imports màxims en funció del tipus de dedicació i els imports màxims s'apliquen també a les indemnitzacions.
- Aquests elements poden suposar un incentiu per a tendir cap a les dedicacions parcials, no sotmeses a limitacions en el número màxim, o fins i tot cap a no assignar cap dedicació que permetria la percepció dels mateixos imports màxims per la via de les indemnitzacions per assistència.

Conclusions

Sobre la despesa en remuneracions dels electes locals

- A banda dels acords de ple en què es fixen les remuneracions dels membres dels consistoris, el pressupost municipal és una altre instrument que ens permet quantificar i posar en relació amb d'altres magnituds pressupostàries les retribucions i indemnitzacions que perceben els càrrecs electes. No obstant això, per a la seva correcta interpretació, cal tenir presents les consideracions metodològiques esmentades a l'apartat inicial.
- La despesa assignada a l'article 10 del pressupost municipal, que inclou les despeses que es deriven dels òrgans de govern i del personal directiu al servei dels ajuntaments, varia molt d'uns municipis a uns altres. Mentre que en un extrem se situen els consistoris que no atribueixen cap tipus de remuneració ni d'indemnització per als càrrecs electes, d'altres ajuntaments hi dediquen un volum important de recursos. Aquestes diferències mostren que la despesa destinada a les remuneracions dels electes municipals és una variable vinculada estretament al nombre d'habitants de cada població. Així, dels 54 milions d'euros que l'any 2012 els ajuntaments catalans van gastar en aquesta partida, el 50% va anar a càrrec d'un 10% de les localitats analitzades i concretament de les més grans de 20.000 habitants.

Conclusions

- La despesa mitjana total en òrgans de govern i la despesa mitjana en article 10 per càpita són dues variables que actuen de forma inversa: mentre que la primera augmenta amb la grandària poblacional, la segona adquireix valors superiors per a les poblacions més petites. És a dir, tot i que a primer cop d'ull, la mitjana de la despesa és molt més elevada en els municipis amb un nombre superior d'habitants, l'estandardització d'aquest indicador mostra que per als municipis amb un nombre inferior d'habitants la despesa que es deriva dels òrgans de govern i del personal directiu implica un esforç superior. Aquest fet es reflecteix en què el percentatge que representa l'article 10 respecte el total de les despeses de personal i de la despesa corrent és sempre més elevat per a les poblacions d'una grandària inferior.
- L'anàlisi dels conceptes pressupostaris (tres dígit de desagregació) ens ofereix informació pressupostària més detallada, per a un nombre inferior de casos, i ens permet distingir la despesa que es dedica als òrgans de govern i al personal directiu. Així, s'observa que, pràcticament, la totalitat de la despesa inclosa a l'article 10 (més del 98%) va destinar-se a càrrecs electes, fet que reflecteix la presència residual de la figura del personal directiu als ajuntaments catalans.

