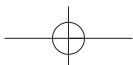
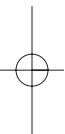


## ÍNDIX

	<u>Pág.</u>
<b>PRÒLEG</b> , per Jordi HEREU .....	7
<b>PRESENTACIÓ</b> , per José CUERVO .....	11
<b>1. LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA: «L'ESTATUT DELS CIUTADANS»</b> , per Tomàs FONT I LLOVET .....	13
I. ESTATUT D'AUTONOMIA I RÈGIM ESPECIAL: LA CONFLUÈNCIA DE DOS PROCESSOS .....	13
II. LA GARANTIA ESTATUTÀRIA DEL RÈGIM ESPECIAL .....	14
III. EL LIDERATGE INNOVADOR DE LA DIFERÈNCIA .....	15
IV. PARTICIPACIÓ EN LA LLEI .....	16
V. LA CAPITALITAT .....	16
VI. EL TRIANGLE NORMATIU DE BARCELONA .....	17
VII. L'AUTONOMIA MUNICIPAL I ELS CIUTADANS .....	18
<b>2. LLEI ESPECIAL DE BARCELONA I DRET LOCAL</b> , per Francisco VELASCO CABALLERO .....	21
I. INTRODUCCIÓ .....	21
II. COMPETÈNCIA ESTATAL I POSICIÓ DE LA LLEI ESPECIAL DE BARCELONA EN EL SISTEMA DE FONTS .....	28
III. LA LLEI DE BARCELONA ENTRE LES LLEIS DE L'ESTAT .....	32
1. Eficàcia de la LEB: preferència aplicativa i derogació .....	32
2. Modulació de l'aplicació preferent de la LEB: principi d'autonomia local .....	35
IV. LLEI ESPECIAL DE BARCELONA I LLEIS DE LA GENERALITAT ...	38
V. LLEI ESPECIAL I PODER NORMATIU MUNICIPAL .....	39



	<i>Pág.</i>
<b>3. EVOLUCIÓ HISTÒRICA DEL RÈGIM ESPECIAL DEL MUNICIPI DE BARCELONA</b> , per Ricard GRACIA RETORTILLO.....	43
I. INTRODUCCIÓ. L'UNIFORMISME DEL RÈGIM LOCAL I L'ESPECIALITAT DEL MUNICIPI DE BARCELONA EN LA HISTÒRIA....	44
II. EL NAIXEMENT DEL RÈGIM DE CARTA MUNICIPAL: L'ESTATUT MUNICIPAL DE 1924.....	47
III. EL RÈGIM JURÍDIC DEL MUNICIPI DE BARCELONA DURANT LA II REPÚBLICA: PRIMERES ESPECIALITATS NORMATIVES.....	51
1. El marc constitucional: la Constitució republicana de 1931.....	52
2. La diversitat local en la Catalunya republicana: la Llei municipal de 1933-1934.....	53
A) El marc jurídic de partida.....	53
B) El règim de carta en la Llei municipal catalana.....	55
C) Especialitats del règim municipal de Barcelona respecte del règim municipal comú.....	57
3. La diversitat local en la Llei municipal de la República de 1935: el règim de carta municipal.....	59
IV. EL RÈGIM JURÍDIC DEL MUNICIPI DE BARCELONA DURANT EL PERÍODE FRANQUISTA: EL RECONeixEMENT D'UN RÈGIM MUNICIPAL ESPECIAL.....	61
1. L'escassa atenció a la diversitat municipal en la legislació de règim local (1939-1957).....	62
A) La legislació general de règim local: el règim especial de carta ...	62
B) La legislació sectorial de règim local: una resposta parcial a les especialitats de les grans ciutats.....	65
2. El reconeixement d'un règim municipal especial per a Barcelona (1957-1975).....	67
A) L'opció per un règim especial de grans ciutats enfront del règim de carta municipal.....	67
B) L'habilitació legal per a l'aprovació del règim especial: la Llei de 7 de novembre de 1957.....	69
C) L'anomenada «Llei especial de Barcelona» de 1960: singularitats respecte del règim local comú.....	71
D) L'atenció específica al fet metropolità: la creació de l'Entitat Municipal Metropolitana de Barcelona.....	76
V. EL RÈGIM ESPECIAL DEL MUNICIPI DE BARCELONA A PARTIR DE LA CONSTITUCIÓ ESPANYOLA DE 1978: EL MARC NORMATIU VIGENT.....	78
1. El silenci constitucional i estatutari respecte del règim especial del municipi de Barcelona.....	79
2. La llarga transitorietat de la legislació preconstitucional del règim especial de Barcelona.....	80
A) El reconeixement del règim especial en la legislació bàsica de règim local: la disposició addicional sisena de la LBRL.....	80

ÍNDIX	391
-------	-----

	<i>Pág.</i>
B) El reconeixement del règim especial en la legislació autonòmica: les lleis d'organització territorial de 1987.....	82
C) La previsió d'un règim financer especial per al municipi de Barcelona.....	84
3. L'actualització tardana del règim especial del municipi de Barcelona: el seu llarg procés d'aprovació.....	84
A) Fase municipal: l'Avantprojecte de Llei especial de Barcelona de 1997.....	85
B) Fase autonòmica: la Llei 22/1998 de la Carta municipal de Barcelona.....	87
C) Fase estatal: la Llei 1/2006, del règim especial del municipi de Barcelona.....	90
4. Breu referència al règim especial de Barcelona en el nou Estatut d'autonomia de Catalunya.....	93
VI. CONCLUSIÓ.....	97
<b>4. LA POTESTAT NORMATIVA DEL MUNICIPI DE BARCELONA,</b> per Alfredo GALÁN GALÁN i Marc VILALTA REIXACH.....	101
I. POTESTAT NORMATIVA I PRINCIPI DE DIFERENCIACIÓ.....	102
II. ELS TIPUS NORMATIUS MUNICIPALS.....	104
1. La regulació de la tipologia de normes municipals a la Carta.....	104
2. Reglaments.....	107
3. Ordenances.....	110
4. Decrets de la comissió de govern.....	112
5. Decrets de l'alcaldia.....	113
6. Bans.....	115
III. LA POSICIÓ DE LES NORMES MUNICIPALS EN EL SISTEMA DE FONTS DEL DRET.....	117
1. Posició ordinamental de les normes municipals.....	117
2. Relació de les normes municipals amb la Carta Municipal de Barcelona.....	118
A) Les normes municipals com a normes dictades en el marc i en desplegament de la Carta.....	118
B) Les normes municipals es dicten en el marc de la Carta.....	118
C) Les normes municipals es dicten en desplegament de la Carta ...	119
3. Relació entre les normes municipals.....	124
A) Increment de la tipologia de normes i de la complexitat de les seves relacions.....	124
B) El criteri vertical: la relació entre les normes de l'assemblea i de l'executiu municipals.....	124
C) El criteri horitzontal: la relació entre les normes de la pròpia assemblea municipal i entre les normes dels òrgans executius municipals.....	127
IV. LA INICIATIVA PER A L'APROVACIÓ DE LES NORMES MUNICIPALS.....	128

	<i>Pág.</i>
1. Especialitat procedimental: regulació del tràmit d'iniciativa.....	128
2. Règim jurídic del tràmit d'iniciativa del procediment d'elaboració i aprovació de les normes municipals .....	128
3. Àmbit subjectiu del tràmit d'iniciativa: legitimats per a exercir la iniciativa normativa.....	129
A) Reconeixement legal de dues classes d'iniciativa en funció del subjecte legitimat.....	129
B) La iniciativa ciutadana .....	130
C) La iniciativa institucional .....	132
4. Àmbit objectiu del tràmit d'iniciativa: tipus normatius en els quals pot exercir-se la iniciativa normativa .....	134
V. CONSIDERACIONS FINALS SOBRE LA REGULACIÓ CONTINGUDA EN LA CARTA ACOSTA LA POTESTAT NORMATIVA MUNICIPAL.....	136
1. Decisions sobre el contingut i la forma: regulació parcial i sistemàtica de la potestat normativa municipal.....	136
2. Increment de complexitat: major nombre de tipus normatius i d'òrgans dotats de potestat normativa .....	137
3. La progressiva parlamentarització del model de govern municipal de Barcelona.....	139
 <b>5. L'ORGANITZACIÓ POLÍTICOADMINISTRATIVA DE LA CIUTAT DE BARCELONA</b> 	
5.1. L'ORGANITZACIÓ MUNICIPAL EN EL RÈGIM ESPECIAL DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA, per Jordi CASES I PALLARÉS....	141
I. INTRODUCCIÓ.....	142
1. Objectius generals i ruptura del principi uniformista .....	142
2. Centralitat de la qüestió organitzativa .....	143
3. Norma pactada i potestat d'autoorganització .....	144
4. L'organització municipal en la nova forma de govern local .....	144
II. ELS ÒRGANS DE GOVERN EN EL RÈGIM DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA .....	146
1. L'organització obligatòria .....	147
2. L'organització complementària .....	149
A) Òrgans complementaris que integren el sistema executiu de govern .....	150
B) Òrgans complementaris de participació ciutadana .....	150
C) Organització instrumental per a la gestió de serveis o d'activitats d'interès públic.....	151
D) Òrgans complementaris que integren l'Administració Municipal Executiva.....	152
III. EL CONSELL MUNICIPAL.....	153
1. Definició, denominació i composició .....	153
2. «Parlamentarització» del Consell Municipal.....	154

	<u>Pág.</u>
3. Organització i funcionament.....	156
A) Òrgan integrat per grups municipals .....	158
B) Possibilitat de Presidència del Consell Municipal en un regidor ...	158
C) La Junta de Portaveus.....	159
D) Funcionament en un doble règim: Plenari i Comissions .....	159
E) Emfatització de la funció de control .....	161
F) Règim de sessions i estructura de les sessions ordinàries del Plenari del Consell Municipal.....	162
4. Funcions i competències .....	163
A) Funció normativa .....	164
B) Funció programadora .....	164
C) Funció pressupostària i de control econòmic .....	164
D) Funció d'impuls, control i fiscalització .....	164
E) Funció resolutòria o administrativa.....	165
IV. LA COMISSIÓ DE GOVERN .....	166
1. Definició i denominació .....	166
2. Composició .....	167
3. Funcions i competències .....	169
A) De col·laboració en la direcció política.....	169
B) De proposta o iniciativa .....	169
C) De resolució o administratives.....	169
V. L'ALCALDE.....	170
1. Definició i caracterització.....	170
2. Funcions i competències .....	172
<b>5.2. ORGANITZACIÓ TERRITORIAL: ELS DISTRICTES, per Manuel MALLO GÓMEZ .....</b>	<b>175</b>
I. ELS DISTRICTES: NATURALES I RÈGIM JURÍDIC.....	176
II. ORGANITZACIÓ DELS DISTRICTES .....	179
1. Consell de Districte. La seva composició. L'elecció directa dels seus membres.....	180
2. Atribucions del Consell de Districte .....	184
3. President del Consell de Districte .....	185
4. Regidor de districte .....	187
5. Altres òrgans del Districte.....	190
III. LES COMPETÈNCIES DELS DISTRICTES.....	191
IV. LA UNITAT DE GOVERN I EL RECURS D'ALÇADA CONTRA ACTES ADMINISTRATIUS DELS DISTRICTES.....	192
V. CONSIDERACIONS FINALS.....	198

## 6. LES COMPETÈNCIES (I)

<b>6.1. ELS CONSORCIS LEGALS PREVISTOS A LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA, per Maria Àngels ORRIOLS I SALLÉS.....</b>	<b>199</b>
--	------------

	<i>Pág.</i>
I. INTRODUCCIÓ: LA FIGURA DEL CONSORCI.....	199
II. LA CONSAGRACIÓ A LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA DEL «MÈTODE CONSORCIAL» PER A LA GESTIÓ DE DETERMINADES COMPETÈNCIES .....	201
III. LES PREVISIONS CONCRETES DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA SOBRE ELS CONSORCIS LEGALS .....	202
IV. LA QÜESTIÓ DE LA RESPONSABILITAT POLÍTICA DEL CONSORCI COM A CONSEQÜÈNCIA DE LA DEBILITACIÓ DE LA RELACIÓ DE DEPENDÈNCIA RESPECTE DE L'ADMINISTRACIÓ MARIU.....	207
V. ELS CONSORCIS CREATS DES DE LA MATEIXA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA .....	208
1. El Consorci d'Habitatge.....	209
2. El Consorci de Serveis Socials .....	210
3. El Consorci d'Educació.....	211
4. El Consorci de Sanitari i l'Agència de Salut Pública de Barcelona ...	212

## 7. LES COMPETÈNCIES (II): LES COMPETÈNCIES D'ATRIBUCIÓ

<b>7.1. BREU ESTUDI INTRODUCTORI SOBRE LES COMPETÈNCIES EN EL RÈGIM ESPECIAL DEL MUNICIPI DE BARCELONA,</b> per Albert-Manuel SOLÉ BENITO.....	215
PRIMER. INTRODUCCIÓ .....	215
SEGON. DEFINICIÓ I SISTEMA D'ATRIBUCIÓ COMPETENCIAL EN EL RÈGIM ESPECIAL DEL MUNICIPI DE BARCELONA.....	218
TERCER. DETERMINACIÓ I ABAST DE LES COMPETÈNCIES ATRIBUÏDES I CONDICIONANTS DEL SEU EXERCICI .....	223
1. Tram estatal de la Carta Municipal de Barcelona .....	223
A) L'Estatut d'Autonomia de Catalunya .....	223
B) La Llei 1/2006, de 13 de març, de Règim Especial del Municipi de Barcelona .....	225
2. Tram autonòmic de la Carta Municipal de Barcelona .....	229
QUART. CONCLUSIONS.....	233
<b>7.2. EL RÈGIM ESPECIAL DE BARCELONA SOBRE MEDI AMBIENT,</b> per Alexandre PEÑALVER I CABRÉ.....	235
I. CONSIDERACIONS GENERALS.....	235
II. LA REGULACIÓ ESPECÍFICA EN EL CAPÍTOL IX SOBRE MEDI AMBIENT DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA.....	236
III. DISPOSICIONS AMBIENTALS EN ALTRES PRECEPTES DE LA CMB I LA LEB .....	237
1. L'autorització municipal de tota activitat amb incidència ambiental ...	238

	<i>Pág.</i>
2. El dret d'accés a la informació ambiental .....	239
3. Altres aspectes ambientals.....	241
A) La mobilitat sostenible.....	241
B) La tributació ambiental.....	241
C) Energies renovables.....	242
<b>7.3. LES COMPETÈNCIES EN MATÈRIA DE MOBILITAT</b> , per Juan Antonio TOSCANO ORTEGA.....	243
I. REFERÈNCIA A LA COMPETÈNCIA EXCLUSIVA DE L'ESTAT EN MATÈRIA DE MOBILITAT .....	243
II. LES COMPETÈNCIES SOBRE MOBILITAT DESPRÉS DE LA LLEI 1/2006, DE 13 DE MARÇ, PER LA QUAL ES REGULA EL RÈGIM ESPECIAL DEL MUNICIPI DE BARCELONA .....	245
1. L'àmbit material i espacial de les competències pròpies de l'Ajuntament de Barcelona en matèria de mobilitat .....	246
2. La potestat normativa en matèria de mobilitat, especialment la potestat d'ordenança .....	247
3. Les mesures cautelars destinades a garantir la seguretat viària i el respecte de la normativa reguladora de l'ordenació del trànsit a la ciutat... ..	248
A) La immobilització dels vehicles .....	248
B) La retirada dels vehicles.....	250
C) La realització de proves per a determinar el grau d'intoxicació alcohòlica, per estupefaents, psicotròpics o estimulants .....	251
D) Les limitacions i restriccions temporals o permanents a la circulació.....	252
E) La intervenció cautelar del permís de circulació del vehicle. ....	252
4. Algunes previsions en matèria de personal .....	252
A) El personal auxiliar de la Guàrdia Urbana .....	252
B) El cos de funcionaris per a l'ordenació, senyalització i direcció del trànsit en el casc urbà .....	253
5. L'exercici de la potestat sancionadora i algunes especialitats del procediment sancionador.....	253
A) L'òrgan competent per a l'exercici de la potestat sancionadora....	253
B) La notificació de les sancions .....	254
C) Els procediments de recaptació i embargament .....	254
D) La col·laboració interadministrativa.....	254
6. Altres previsions: els distintius dels vehicles .....	255
<b>7.4. SEGURETAT CIUTADANA</b> , per Rafael JIMÉNEZ ASENSIO.....	257
I. INTRODUCCIÓ.....	257
II. LA SEGURETAT CIUTADANA EN LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA DE 1998 .....	261
1. Qüestions preliminars .....	261
2. Les competències de seguretat ciutadana i altres afins.....	262

	<i>Pág.</i>
3. L'articulació institucional de la seguretat ciutadana en el municipi de Barcelona segons la Carta Municipal de 1998 .....	265
III. LA SEGURETAT CIUTADANA EN LA LLEI DE RÈGIM ESPECIAL DEL MUNICIPI DE BARCELONA .....	268
1. Introducció .....	268
2. Competències en matèria de seguretat ciutadana en la Llei de règim especial .....	269
3. Mesures que afecten al sistema institucional de seguretat ciutadana en la Llei de règim especial .....	271
<b>7.5. LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA. COMPETÈNCIES EN MATÈRIA D'URBANISME</b> , per Ignasi GUAL .....	<b>275</b>
I. INTRODUCCIÓ .....	275
II. LES NOVETATS EN MATÈRIA DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I DE PROCEDIMENT INTRODUÏDES PER LA CMB. ....	278
1. Plans d'àmbit supramunicipal .....	278
2. Planejament general municipal .....	279
3. Planejament derivat .....	280
4. Aspectes comuns al planejament general i derivada .....	282
5. Execució de la planejament urbanístic .....	282
6. Intervenció i control de l'ús del sòl i de les edificacions .....	283
III. LES NOVETATS SUBSTANTIVES INTRODUÏDES PER LA CMB EN MATÈRIA D'URBANISME .....	284
1. Planejament .....	285
A) Planejament general .....	285
B) Plans derivats .....	287
2. Gestió urbanística .....	288
3. Instruments de política de sòl i d'habitatge .....	288
4. Intervenció en l'ús del sòl i de les edificacions .....	290
A) Multes coercitives .....	290
B) Obligacions dels propietaris dels edificis .....	292
IV. LES PRESCRIPCIONS URBANÍSTIQUES DEL TRAM ESTATAL DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA .....	292
V. EPÍLEG .....	293
<b>8. LA JUSTÍCIA DE PROXIMITAT I LES SEVES CONNEXIONS AMB EL MÓN LOCAL</b> , per Rosa María MUÑOZ RODÓN i Juan Antonio TOSCANO ORTEGA .....	<b>295</b>
I. LA JUSTÍCIA DE PROXIMITAT I LES SEVES CONNEXIONS AMB EL MÓN LOCAL: BREU DESCRIPCIÓ DE L'EVOLUCIÓ DEL TRACTAMENT DISPENSAT A AQUESTA QÜESTIÓ EN L'AGENDA POLÍTICA I EN LES SEUS NORMATIVA I INSTITUCIONAL ..	295



	<i>Pág.</i>
II. EL MODEL DE JUSTÍCIA DE PROXIMITAT CONFIGURAT EN EL PROJECTE DE LLEI ORGÀNICA DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI ORGÀNICA 6/1985, DE 1 DE JULIOL, DEL PODER JUDICIAL, EN MATÈRIA DE JUSTÍCIA DE PROXIMITAT I CONSELLS DE JUSTÍCIA. EL SEU ALLUNYAMENT DEL MÓN LOCAL I ELS VIN-CLES AMB AQUEST .....	306
III. BIBLIOGRAFIA.....	313
<b>9. RÈGIM FINANCER ESPECIAL DE LA HISENDA MUNICIPAL DE BARCELONA</b> , per Fernando FRÍAS VALLE i Rafael OLIVER CUELLO .....	315
I. INTRODUCCIÓ.....	315
II. PRINCIPIS DE LA HISENDA MUNICIPAL DE BARCELONA .....	318
1. Principi de suficiència financera .....	318
2. Principi d'autonomia financera.....	319
3. Principis de justícia tributària.....	322
4. Principis de despesa pública.....	323
III. RECURSOS DE LA HISENDA MUNICIPAL DE BARCELONA.....	324
IV. ELS INGRESSOS TRIBUTARIS I LA SEVA IMPUGNACIÓ .....	325
1. Aplicació directa del Text Refós de la Llei reguladora de les Hisen-des Locals.....	325
2. Especialitats comunes.....	326
A) Bonificacions .....	326
B) Autoliquidacions .....	326
C) Recaptació en rebut únic .....	327
D) Refoses .....	327
E) Obligació de col·laboració.....	327
F) Formes de gestió directa .....	328
G) Embargament de vehicle en procediment de recaptació de san-cions de tràfic .....	328
H) Beneficis fiscals de la Llei de Mecenatge per a l'Ajuntament ....	328
3. Especialitats dels diferents tributs .....	329
A) Impost sobre Béns Immobles .....	329
B) Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.....	329
C) Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana .....	330
D) Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica.....	330
E) Taxes .....	330
F) Contribucions Especials.....	331
4. El recurs d'alçada .....	331
5. El Consell Tributari .....	332
A) El Consell Tributari de l'Ajuntament de Barcelona .....	332
B) El Consell Tributari de Barcelona i els Tribunals Econòmics de les grans ciutats.....	333
V. PARTICIPACIONS, SUBVENCIONS I TRANSFERÈNCIES .....	334

	<i>Pág.</i>
VI. PLANIFICACIÓ ECONÒMICA, PRESSUPOST I DESPESA PÚBLICA .....	335
<b>10. REPTES DE FUTUR DEL RÈGIM ESPECIAL DE BARCELONA,</b> per Rafael JIMÉNEZ ASENSIO .....	339
I. INTRODUCCIÓ.....	339
II. PRIMERA DIMENSIÓ DE FUTUR: LA <i>PROJECCIÓ EXTERNA</i> DEL RÈGIM ESPECIAL DE BARCELONA. LA TENSIÓ ENTRE EL DESENVOLUPAMENT DE LA LLEI 1/2006 I LES MODIFICACIONS NORMATIVES REALITZADES O PROJECTADES DEL GOVERN LOCAL A ESPANYA.....	345
III. LA <i>PROJECCIÓ INTERNA</i> DEL RÈGIM ESPECIAL DE BARCELONA: ¿COM INFLUEIX EL «NOU» ESTATUT D'AUTONOMIA SOBRE AQUEST RÈGIM ESPECIAL?.....	356
IV. LA <i>PROJECCIÓ MUNICIPAL (O INTERIOR)</i> DEL RÈGIM ESPECIAL A TRAVÉS DE L'EXERCICI DE LES COMPETÈNCIES NORMATIVES PRÒPIES PER PART DEL MUNICIPI DE BARCELONA. ....	360

## DOCUMENTACIÓ

<b>REFERÈNCIES JURISPRUDENCIALS SOBRE EL RÈGIM JURÍDIC ESPECIAL DE BARCELONA,</b> per Leonor BAEZA, Teresa PADRÓS i Maite DEL TORO .....	365
1. ORGANITZACIÓ DEL GOVERN MUNICIPAL.....	366
2. POTESTAT NORMATIVA MUNICIPAL.....	368
3. COMPETÈNCIES MUNICIPALS.....	369
Urbanisme .....	369
Medi ambient .....	377
Trànsit .....	378
Hisenda.....	379
Funció pública.....	380
REFERÈNCIES AL DECRET 1166/1960, DE 23 DE MAIG, PUBLICAT EN EL BOP NÚM. 151 DE 24 DE JUNY DE 1960, SOBRE EL RÈGIM ESPECIAL DEL MUNICIPI DE BARCELONA.....	381
<b>BIBLIOGRAFIA SOBRE RÈGIM DE CARTA MUNICIPAL I MUNICIPIS DE GRAN POBLACIÓ .....</b>	<b>383</b>